

# 인천지역 고용부진 요인과 향후과제

2006. 12



한국은행 인천본부  
INCHEON BRANCH, THE BANK OF KOREA

# 인천지역 고용부진 요인과 향후과제

2006. 12

이 자료는 한국은행 인천본부 기획조사팀 팀원(5급) 김정훈 조사역이 작성하였으며, 동 자료의 내용은 집필자의 의견으로서 한국은행의 공식견해를 나타내는 것은 아닙니다.

한국은행 인천본부

# 차 례

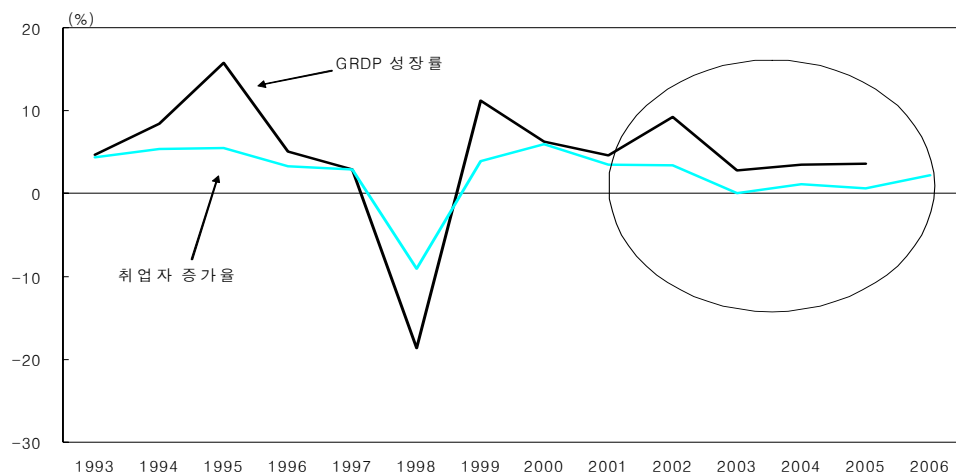
## < 요 약 >

I. 검토배경 .....	1
II. 인천지역 고용현황과 고용구조의 특징	
1. 고용현황 .....	2
2. 고용구조의 특징 .....	6
III. 인천지역 고용부진 요인	
1. 경기적 요인 .....	10
2. 구조적 요인 .....	12
3. 실증분석 .....	23
IV. 향후과제 .....	28
<참고문헌> .....	33

## I. 검토배경

- 인천지역 실업률이 전국 평균을 크게 상회하고 있는 가운데 최근 들어 그 격차가 다소 확대되는 추세
- 인천지역은 취업자수에 있어서도 그 증가율이 GRDP 성장률보다 낮은 수준에 머무는 등 고용증대가 기대만큼 이루어지지 못하고 있는 상황
  - 고용의 질적인 측면에서도 임시·일용직 근로자의 비중이 증가하는 등 고용의 안정성도 크게 저하

인천지역 GRDP 성장률 및 취업자 증감률<sup>1)</sup>



주 : 1) 2006년은 1/4~3/4분기중  
자료 : 통계청 「경제활동인구조사」, 「지역내총생산」

⇒ 인천지역 고용동향과 고용사정에 영향을 미치는 다양한  
요인들을 분석하고 고용증대를 위한 방안을 강구할 필요

## Ⅱ. 인천지역 고용현황과 고용구조의 특징

### 1. 고용현황

#### (경제활동참가율)

□ 2006년\* 현재 인천지역의 경제활동참가율은 61.9%로 전국과 비슷한 수준이며 광역시 평균\*\*에 비해서는 높은 수준

\* 2006년 1/4~3/4분기중(이하 동일)

\*\* 인천을 제외한 5대 광역시의 평균치(이하 동일)

○ 성별로 보면, 남성의 경제활동참가율은 70%대 후반으로 전국이나 광역시 수준을 상회하고 있으나

여성의 경우 40%대 후반으로 전국 수준을 크게 하회

#### 경제활동참가율<sup>1)</sup> 추이

		(%)				
		2002	2003	2004	2005	2006 <sup>3)</sup>
인천	전 체	62.6	61.8	61.9	61.5	61.9
	(남 자)	77.2	76.8	76.0	76.2	76.2
	(여 자)	48.5	47.3	48.3	47.1	47.9
전국	전 체	62.0	61.5	62.1	62.0	61.8
	(남 자)	75.0	74.7	75.0	74.6	74.1
	(여 자)	49.8	49.0	49.9	50.1	50.2
광역시 <sup>2)</sup>	전 체	60.5	58.9	59.5	59.3	58.9
	(남 자)	73.0	72.3	72.4	71.7	71.2
	(여 자)	48.9	46.4	47.3	47.7	47.3

주 : 1) 경제활동참가율 = 경제활동인구 / 15세 이상 인구

2) 광역시는 6개 광역시중 인천을 제외한 5대 광역시의 평균(이하 동일)

3) 2006년 1/4~3/4분기중(이하 동일)

자료 : 통계청 「경제활동인구조사」

## (실업률)

□ 인천지역의 실업률은 2002년 이후 4.5% 내외 수준을 유지하고 있으나 전국이나 광역시 평균에 비해 높은 수준

○ 금년 들어 실업률이 소폭 하락세를 보이고 있으나 하락폭이 전국이나 광역시에 비해 적어 그 격차는 오히려 확대되는 추세

### 실업률 추이

	(%, %p)				
	2002	2003	2004	2005	2006
인 천(A)	4.0	4.4	4.5	4.6	4.5
전 국(B)	3.3	3.6	3.7	3.7	3.5
광 역 시(C)	3.8	4.1	4.2	4.2	4.0
A - B	0.7	0.8	0.8	0.9	1.0
A - C	0.2	0.3	0.3	0.4	0.5

자료 : 통계청 「경제활동인구조사」

□ 연령별로는 청년층과 고령층을 비롯한 모든 연령층에서 전국 평균을 상회

○ 2006년 현재 청년층 실업률은 9.3%로 전국(7.9%)을 크게 상회하고 있으며 고령층 실업률도 3.3%를 기록하여 전국(1.5%)에 비해 두 배 이상 높음

— 특히 청년층 실업률은 금년 들어 크게 상승

### 인천지역 연령별 실업률

	(%)				
	2002	2003	2004	2005	2006
15~29세	8.0	8.8	8.2	8.3	9.3
(전 국)	7.0	8.0	8.3	8.0	7.9
30~59세	2.9	3.1	3.4	3.5	3.1
(전 국)	2.4	2.5	2.6	2.8	2.6
60세 이상	3.1	2.3	3.2	3.5	3.3
(전 국)	1.1	1.0	1.2	1.3	1.5

자료 : 통계청 「경제활동인구조사」

## (취업자수)

- 인천지역의 취업자수는 2006년 현재 122.6만명으로 전국의 5.3%\* 수준

\* 인천인구는 253만명으로 전국의 5.4%

- 2002~2006년중 연평균 취업자 증가율은 1.6%로 전국(1.4%) 및 광역시 평균(0.8%)에 비해 높은 편
- 한편 고용률\*은 59.1%로 전국에 비해 낮은 편이나 광역시 평균에 비해서는 크게 높은 편

\* 고용률 = 취업자수 / 15세 이상 인구

### 취업자수 및 고용률 추이

							(천명, %)
		2002	2003	2004	2005	2006	02~06년중 평균증가율
인천	취업자수	1,178	1,179	1,192	1,200	1,226	1.6
	고용률	60.1	59.1	59.1	58.7	59.1	..
전국	취업자수	22,169	22,139	22,557	22,856	23,100	1.4
	고용률	60.0	59.3	59.8	59.7	59.6	..
광역시	취업자수	915	892	905	913	914	0.8
	고용률	58.2	56.4	57.0	56.8	56.5	..

자료 : 통계청 「경제활동인구조사」

- 연령별 취업자수를 보면, 40세 이상의 연령층은 증가하고 있으나 청년층과 30대 연령층에서는 감소하는 모습

- 청년층과 30대 연령층에서의 취업자 감소는 동 연령층의 인구 감소, 구직난 등에 주로 기인

### 인천지역 연령별 취업자수 증감

						(기간중, 천명)
	2002	2003	2004	2005	2006	
15~29세	-2	-4	7	-13	-3	
30~39세	-2	-23	-2	-1	4	
40~49세	27	12	-2	5	7	
50~59세	11	10	5	16	15	
60세 이상	6	5	5	1	6	

자료 : 통계청 「경제활동인구조사」

□ 산업별 취업자수를 보면, 사업·개인·공공서비스업이 큰 폭의 증가를 보여 고용확대를 견인

○ 반면 지역경제에서 차지하는 비중이 높은 제조업과 도소매 및 음식·숙박업 등은 큰 폭으로 감소

— 금년 들어서는 제조업과 도소매·음식숙박업에서도 소폭 증가로 반전

#### 인천지역 산업별 취업자수 증감

	(기간중, 천명)				
	2002	2003	2004	2005	2006
전산업	39	1	13	8	30
농림어업	-3	3	0	-2	-2
제조업	-9	-9	6	-2	11
건설업	14	-5	1	-3	-2
도소매·음식·숙박업	3	-11	-14	-9	3
사업·개인·공공서비스 및 기타	31	15	21	24	20
전기·운수·통신·금융업	3	6	-1	2	0

자료 : 통계청 「경제활동인구조사」

□ 종사상지위별 취업자수를 보면, 임금근로자중 임시직근로자가 큰 폭으로 증가하고 있으며 반면 비임금근로자가는 꾸준히 감소하는 추세

○ 금년 들어서는 비임금근로자가 큰 폭으로 늘어나고 임시직 근로자는 감소

#### 인천지역 종사상지위별 취업자수 증감

	(기간중, 천명)				
	2002	2003	2004	2005	2006
비임금근로자	-1	-2	-15	-4	17
자영업주	2	6	-6	-8	14
무급가족종사자	-3	-8	-8	4	3
임금근로자	39	3	28	12	13
상용직	17	-16	23	12	9
임시직	13	40	4	11	-5
일용직	10	-21	1	-10	9

자료 : 통계청 「경제활동인구조사」



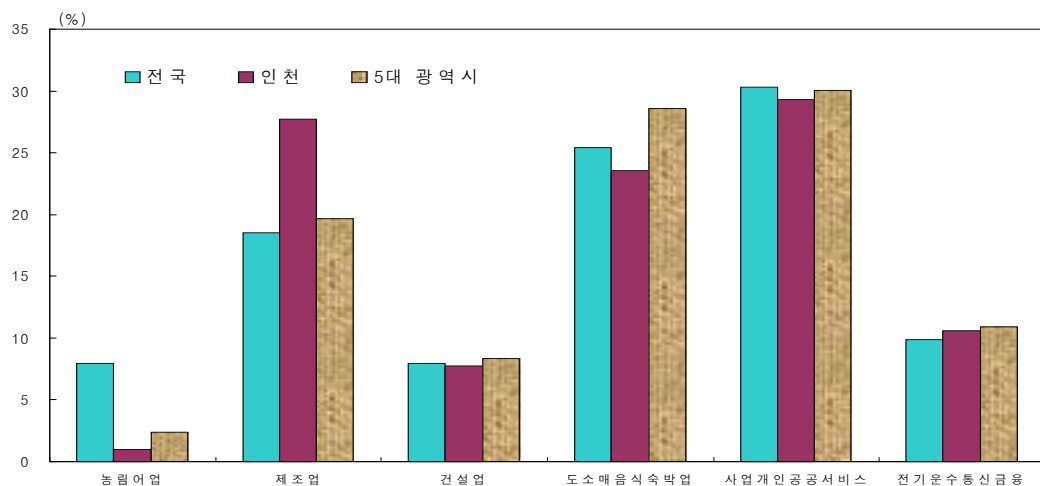
## 2. 고용구조의 특징

### (제조업의 높은 고용비중)

□ 2005년 현재 인천지역 제조업 취업자수의 비중은 27.8%로 전국(18.5%) 및 광역시 평균(19.7%)에 비해 크게 높은 수준

○ 반면 농림어업과 도소매·음식숙박업 취업자수의 비중은 전국과 광역시 평균에 비해 상대적으로 낮은 편

산업별 취업자수 비중  
(2005년 기준)



자료 : 통계청 「경제활동인구조사」

### (여성 및 고령자의 경제활동 미흡)

□ 인천지역 여성의 경제활동참가율은 47.9%로 전국 수준(50.2%)을 하회

○ 최근 들어 전국의 여성 경제활동참가율이 꾸준히 상승하는 추세와는 다소 상이

### 여성의 경제활동참가율

(%)

	2002	2003	2004	2005	2006
인 천	48.5	47.3	48.3	47.1	47.9
전 국	49.8	49.0	49.9	50.1	50.2
광역시	48.9	46.4	47.3	47.7	47.3

자료 : 통계청 「경제활동인구조사」

- 또한 인천지역의 여성 취업자수 비중도 39.1%에 불과하여  
광역시중 울산을 제외하고 가장 낮은 수준

	전국	서울	부산	대구	인천	대전	광주	울산
여성취업자 비중(%)	41.7	42.3	42.4	43.3	39.1	40.7	43.3	35.5

주 : 2005년 기준  
자료 : 통계청 「경제활동인구조사」

- 한편 60세 이상(고령자)의 경제활동참가율도 전국에 비해 낮을  
뿐만 아니라 광역시중에서도 대전을 제외하고 가장 낮은 수준

	전국	서울	부산	대구	인천	대전	광주	울산
고령자의 경제활동참가율(%)	37.4	31.9	28.8	32.9	28.3	26.4	30.4	37.1

주 : 2005년 기준  
자료 : 통계청 「경제활동인구조사」

### (높은 저학력 근로자 비중)

- 인천지역 취업자중 고졸이하의 학력을 가진 근로자의 비중은  
71.7%로 전국 수준(67.6%)을 크게 상회
- 인천지역은 대학진학률이 서울을 제외하고 광역시중 가장  
낮은 수준

- 또한 인천지역의 고등학생 중 실업계고교에 재학중인 학생의 비중도 28.4%로 광역시중 부산을 제외하고는 가장 높은 수준

고졸이하 학력 취업자수 및 실업계고교 학생수 비중  
(2005년 기준)

	전국	서울	부산	대구	인천	대전	광주	울산
고졸이하 학력 취업자 비중	67.6	59.6	66.7	65.2	71.7	57.7	58.8	71.4
대학진학률	82.1	73.1	85.3	85.5	81.7	85.9	84.7	90.1
실업계고교 재학생 비중	28.5	19.8	33.0	24.1	28.4	23.5	26.2	25.6

자료 : 통계청 「경제활동인구조사」, 한국교육개발원 「교육통계서비스시스템」

### (신규채용 감소 및 높은 비정규직 비중)

- 인천지역 신규채용자수는 2002년을 정점으로 계속 감소하고 있는 추세

- 제조업의 신규채용이 크게 줄어드는 가운데 도소매 및 음식숙박업, 운수·창고·통신업의 신규채용도 꾸준히 축소

인천지역 신규채용자수 추이

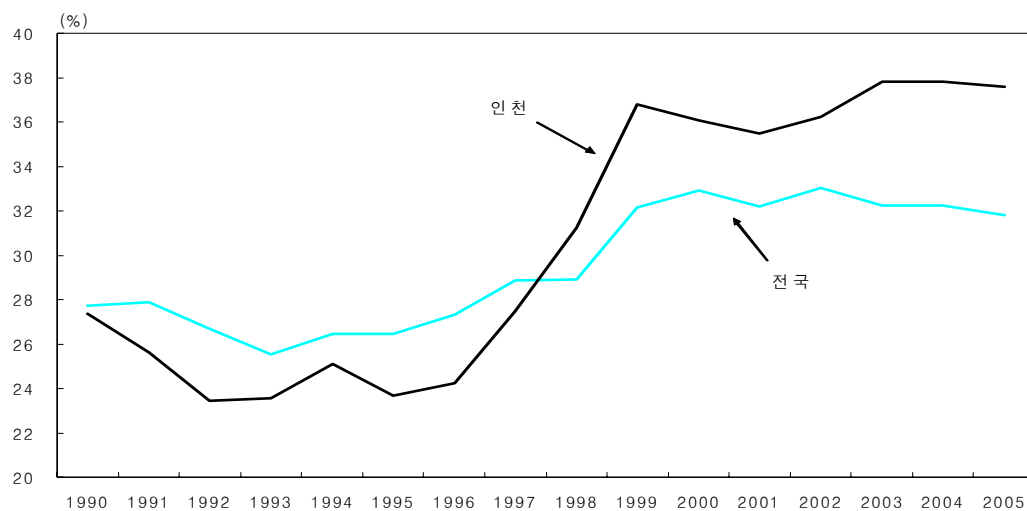
	2000	2001	2002	2003	2004	2005
전산업	7,313	7,403	8,982	8,447	6,807	6,894
제조업	3,909	3,451	5,877	5,682	4,254	3,630
건설업	374	348	298	129	340	495
도소매 및 음식숙박업	915	1,378	554	470	662	435
운수·창고·통신업	431	524	706	549	348	431
금융·보험업	367	313	261	171	92	36
부동산·사업서비스업	705	423	497	586	286	1,083

자료 : 노동부 「매월노동통계조사」

□ 한편 인천지역 전체 취업자에서 임시일용직 취업자가 차지하는 비중은 2005년 현재 37.6%로 전국 수준(31.8%)을 크게 상회

○ 임시일용직 취업자수 비중은 외환위기 이후 큰 폭으로 상승

취업자중 임시일용직 비중 추이



자료 : 통계청 「경제활동인구조사」

### Ⅲ. 인천지역 고용부진 요인

#### 1. 경기적 요인

□ 인천경제는 2000년 이후에도 견조한 성장세를 이어가고 있으나 운수업 등 일부 업종에 치우친 성장으로 이를 제외할 경우 성장세는 크게 둔화

○ 운수업을 제외할 경우 2001~2005년중 인천경제의 성장률은 3.4%로 크게 낮아짐

— 동 기간중 인천경제의 주력업종인 제조업의 성장세는 미미

#### 인천지역 GRDP 성장률<sup>1)</sup>

	(연평균, %)	
	1991~2000	2001~2005
GRDP	5.2	4.7
(운수업 제외시)	5.1	3.4
제 조 업	4.7	0.4
운 수 업	8.6	22.1

주 : 1) 실질기준

자료 : 통계청 「지역내총생산」

□ 또한 최근 들어 경제성장과 고용간의 상관관계가 약화됨에 따라 경제성장으로 인한 고용증대효과도 크게 약화

○ 2001~2005년중 인천지역 GRDP성장률과 취업자수간의 상관계수는 0.75으로 1991~2000년중 0.82에 비해 하락

— 동 기간중 GRDP성장률과 일용근로자수와의 상관계수는 상승(0.61 → 0.81)하였으나 상용근로자수와의 상관계수가 큰 폭으로 하락(0.66 → 0.39)

- 이는 최근 들어 경기변동에 의한 고용조정이 상용직보다는 일용직 위주로 이루어지고 있는데 기인

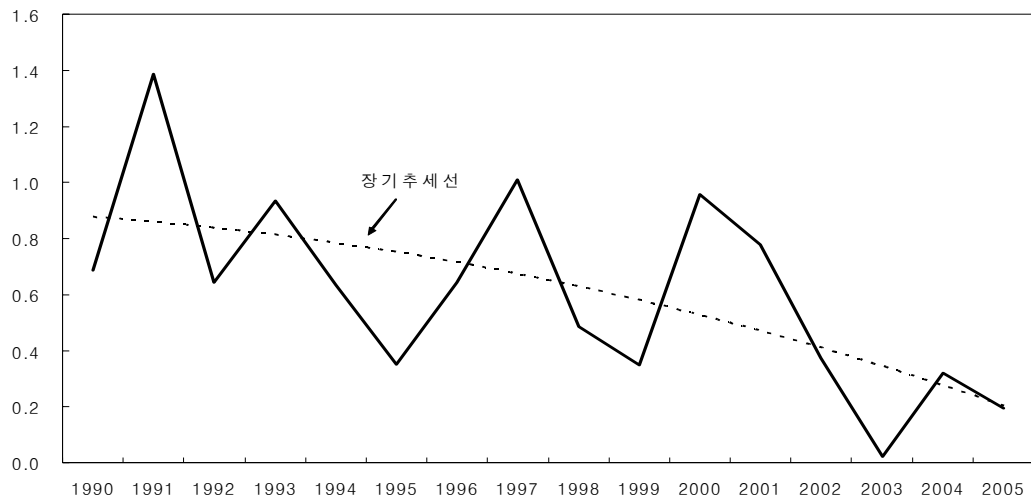
### 인천지역 GRDP성장률과 취업자수간의 상관계수<sup>1)</sup>

	1991~2000	2001~2005
전 체	0.82	0.75
(상용근로자)	0.66	0.39
(임시근로자)	-0.34	-0.24
(일용근로자)	0.61	0.81

주 : 1) 각각 전년대비 증가율간의 당분기 상관계수  
 자료 : 통계청 「경제활동인구조사」, 「지역내총생산」

- o 경제성장에 대한 고용의 반응정도를 나타내는 고용탄성치(취업자수 증감율 / GRDP 성장률)도 장기적으로 하락하는 추세

### 인천지역 고용탄성치 추이



자료 : 통계청 「경제활동인구조사」, 「지역내총생산」

## 2. 구조적 요인

### (제조업의 고용창출능력 약화)

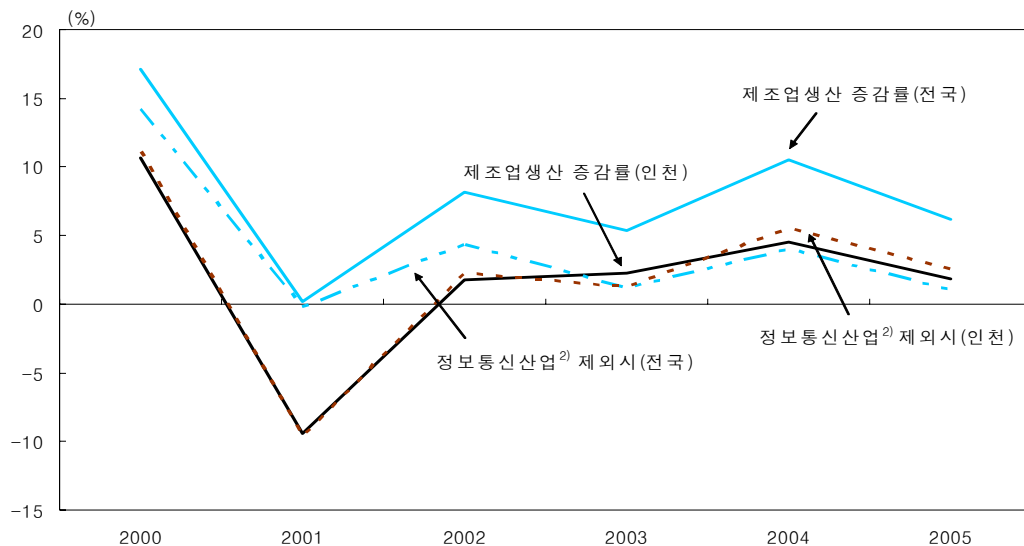
□ 인천경제의 주력산업은 제조업이나 지역 제조업은 2000년 이후 연평균 0.4% 성장에 머무는 등 성장세가 거의 정체된 모습

○ 이는 최근의 제조업 성장이 정보통신산업을 중심으로 이루어지는 추세이나 인천경제의 경우 정보통신산업 비중이 높지 않은데 기인

— 인천의 정보통신산업은 제조업의 6.8%를 차지하고 있어 전국(30.5%)에 비해 크게 낮은 수준

\* 정보통신산업을 제외할 경우 인천의 제조업 생산 증가율은 전국과 비슷한 수준

제조업생산 증감률<sup>1)</sup> 추이



주 : 1) 전년대비 기준

2) 정보통신산업은 반도체, LCD, PDP, 휴대폰 등 주요 정보통신 제품 등을 포함하는 전자부품 및 영상음향통신 산업으로 의제

자료 : 통계청 「광공업동태조사」

□ 또한 인천경제에서 여전히 큰 비중을 차지하고 있는 제조업의 고용창출능력도 현저히 약화

○ 제조업 취업계수는 2000년 4.9로 1990년 15.2에 비해 크게 하락

— 특히 기계장비, 1차금속, 수송장비 등 지역 주력업종의 취업계수가 더욱 큰 폭으로 하락

#### 산업별 생산 비중 및 취업계수

(%, 명/10억원)

	생산 비중 <sup>1)</sup>		취업계수 <sup>2)</sup>		
	인천	전국	1990	1995	2000
농림어업	0.8	3.3	81.9	61.3	58.2
제조업	31.5	28.4	15.2	8.6	4.9
(기계장비)	5.4	2.1	18.6	10.4	7.2
(1차금속)	5.0	3.4	6.7	3.6	1.9
(수송장비)	3.6	3.6	14.3	7.1	4.2
전기·가스·수도업	2.3	2.4	5.4	3.4	2.3
건설업	9.7	9.2	13.3	11.5	12.6
서비스업	55.6	56.3	32.7	25.7	18.2
전산업	100.0	100.0	24.4	16.9	12.2

주 : 1) 인천은 2005년 명목 GRDP 및 광업·제조업통계조사 기준,  
전국은 2005년 명목 GDP 기준

2) 전국 기준

자료 : 한국은행 「우리나라의 고용구조와 노동연관효과」, 「국민계정」,  
통계청 「지역내총생산」, 「광업·제조업통계조사」



## (여성 및 고령자 고용에 불리한 산업구조)

□ 인천의 산업구조가 제조업에서는 중공업, 서비스업에서는 운수·창고·통신업 위주로 구성

○ 기계장비, 조립금속, 자동차, 1차금속 등 중공업과 운수·창고·통신업 등이 지역경제에서 차지하는 비중은 매우 높아 전국 수준을 크게 상회

○ 반면 섬유, 출판·인쇄업 등 경공업과 도소매, 음식·숙박업, 부동산 및 사업서비스업 등의 비중은 전국 수준에 비해 낮음

주요 업종의 생산 비중<sup>1)</sup>  
(2005년 기준)

	인천	전국 (%)
농림어업	0.8	3.3
제조업	31.5	28.4
(기계장비)	5.4	2.1
(조립금속)	2.5	1.2
(자동차)	3.5	2.5
(1차금속)	5.0	3.4
(섬유)	0.3	0.7
(출판·인쇄)	0.1	0.5
건설업	9.7	9.2
도소매·음식숙박업	7.8	9.5
운수·창고·통신업	16.1	7.2
금융보험업	6.1	8.4
부동산 및 사업서비스업	9.6	12.5
교육서비스업	5.1	5.8
보건 및 사회복지사업	2.5	3.2
기타서비스업	3.5	3.5

주 : 1) 인천은 명목 GRDP 및 광업·제조업통계조사 기준,  
전국은 명목 GDP 기준  
자료 : 통계청 「사업체기초통계조사」, 「지역내총생산」,  
한국은행 「국민계정」

□ 그러나 중공업 및 운수·창고·통신업 등은 그 속성상 여성 및 고령자의 취업이 상대적으로 어려운 상황

- 기계장비, 조립금속, 자동차, 1차금속 등 중공업과 운수업 등에서의 여성취업자수의 비중은 10%대로서 제조업 평균(29.4%), 전산업 평균(40.5%)에 비해 크게 낮은 편

	(%)						
	기계장비	조립금속	자동차	1차금속	운수	전산업	제조업
여성취업자비중 <sup>1)</sup> (%)	16.5	19.1	14.9	9.4	10.5	40.5	29.4

주 : 1) 2004년중 전국기준  
 자료 : 통계청 「사업체기초통계조사」

- 또한 고령자가 주로 도소매 및 음식·숙박업, 사업·개인·공공서비스업 등에 취업하고 있는 점을 감안할 때

상대적으로 동 업종의 비중이 낮은 인천지역에서는 고령자의 취업도 쉽지 않은 것으로 추정

고령자의 산업별 취업 비중<sup>1)</sup>

(%)						
농림어업	제조업	건설업	도소매 음식·숙박업	사업·개인· 공공서비스업	전기·운수· 창고·금융업	합계
31.9	8.6	6.0	20.0	26.5	6.8	100.0

주 : 1) 2006년중 전국기준  
 자료 : 통계청 「경제활동인구조사 부가조사(고령층)」

## (저학력 근로자에 대한 고용수요 감소)

□ 인천지역의 경우 기능·기계조작·조립·단순노무 등의 직종\*에 종사하는 취업자수가 전체의 41.1%로 전국 수준(32.7%)을 크게 상회하고 있는 가운데

최근의 경기부진으로 이들 직종에 대한 고용수요가 축소되는 추세

\* 기능·기계조작·조립·단순노무, 서비스·판매 등의 직종에는 상대적으로 저학력 근로자가 주로 종사하고 있는 것으로 추정

○ 이에 반해 고학력 근로자가 주로 종사하는 전문·기술·행정관리, 사무직 등의 직종에 대한 고용수요는 증가

직종별 취업자수 비중<sup>1)</sup>

	(%, %p)					
	2000(A)		2005(B)		B - A	
	인천	전국	인천	전국	인천	전국
전문·기술·행정관리자	17.8	18.6	19.8	20.9	2.0	2.3
(전문가)	4.9	6.6	6.2	8.0	1.3	1.4
사무종사자	10.7	11.9	15.3	14.3	4.5	2.4
서비스·판매종사자	26.0	26.0	22.8	24.6	-3.2	-1.4
기능·기계조작·조립·단순노무종사자	44.2	33.5	41.1	32.7	-3.1	-0.8
(기능원 및 관련 기능 종사자)	15.7	12.7	13.1	10.7	-2.6	-2.0
(장치,기계조작 및 조립 종사자)	18.1	10.8	17.3	11.2	-0.8	0.4

주 : 1) 해당 직종의 취업자수가 전체 취업자수에서 차지하는 비중  
자료 : 통계청 「경제활동인구조사」

□ 또한 저학력 근로자는 취업경쟁력이 취약함에 따라 직종전환도 쉽지 않은 상황

○ 취업경로를 보면, 「가족·친지의 소개(추천)」에 의한 취업의 경우 대졸 이상의 근로자는 16.6%에 불과하였으나 고졸 근로자는 32.8%를 차지

○ 반면 「공개시험」에 의한 취업의 경우 대졸 이상의 근로자는 26.2%로 높은 비중을 차지하였으나 고졸 근로자는 5.5%에 그침

취업자의 취업경로별 비중<sup>1)</sup>

	가족/친지 소개(추천)	해당 직장 근무자 소개(추천)	학교(학원) 선생님추천	신문, 잡지, 인터넷 등 응모	공개시험	특별채용	(%) 합계
고졸	32.8	16.5	7.9	27.7	5.5	3.0	100.0
대졸 이상	16.6	10.1	9.7	26.8	26.2	4.5	100.0

주 : 1) 2006년중 전국 기준

자료 : 통계청 「경제활동인구조사 부가조사(청년층)」

## (자영업부문의 구조조정 지속)

□ 인천지역의 도소매 및 음식·숙박업은 비교적 양호한 성장세를 보이고 있음에도 불구하고 관련 취업자수는 감소하는 추세

- 도소매업은 전산업의 평균성장률을 상회하고 있으며 음식·숙박업도 신공항 건설 등의 영향으로 2000년 이후 성장세가 확대

도소매업 및 음식·숙박업 성장률

(연평균, %)

	1991~2000		2001~2005	
	인천	전국	인천	전국
전 산 업	5.2	6.2	4.7	4.5
(도소매업)	7.3	5.1	5.7	1.6
(음식·숙박업)	6.1	6.2	6.3	2.6

자료 : 통계청 「지역내총생산」, 한국은행 「국민계정」

- 그러나 도소매 및 음식·숙박업의 취업자수는 2002년을 정점으로 계속 감소

— 특히 2000년 이후 자영업자\*의 수가 거의 정체 상태에 머물고 있으며 무급가족종사자\*\*수는 오히려 큰 폭의 감소를 기록

\* 도소매업의 경우 개인사업체의 비중이 72.8%이며 음식·숙박업의 경우 93.8%를 차지

\*\* 상대적으로 규모가 작은 생계형 자영업은 대부분 무급가족종사자를 고용하는 형태

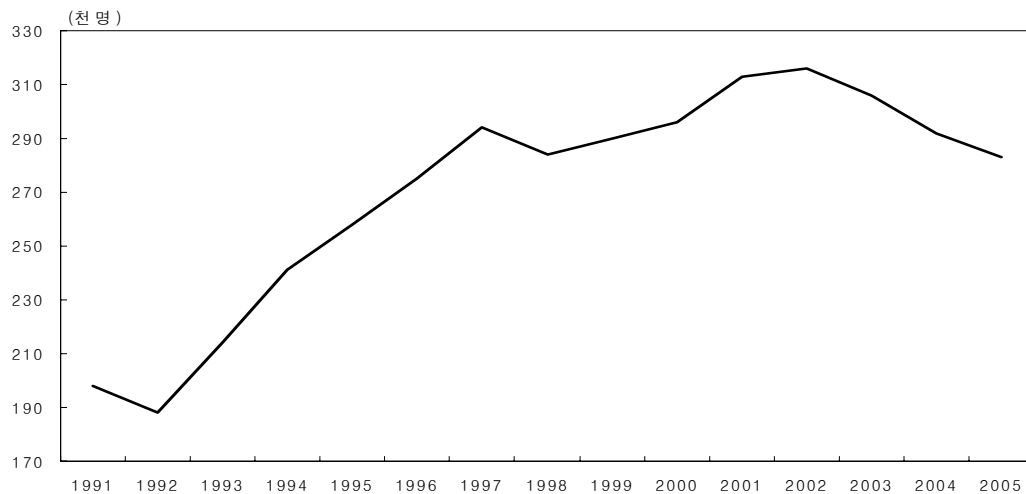
### 종사상지위별 취업자 증가율

(연평균, %)

	1991~2000		2001~2005	
	인천	전국	인천	전국
전 체	4.2	1.6	1.8	1.6
(자영업자)	5.9	1.5	0.3	1.0
(무급가족종사자)	4.6	-0.6	-4.4	-4.9

자료 : 통계청 「경제활동인구조사」

### 인천지역 도소매 및 음식·숙박업 취업자 추이



자료 : 통계청 「경제활동인구조사」

- 이처럼 인천지역에서 도소매 및 음식·숙박업의 성장에도 불구하고 관련 취업자수가 감소하고 있는 것은 해당 업종에서 대형화 진전 등의 구조조정이 지속되고 있는 데 기인
- 2004년중 매출액 10억원이 넘는 대형 도소매업체수는 2,500여개로 2000년에 비해 2배 정도 늘어났으며 호텔수도 2004년 들어 크게 증가

- 반면 전체 도소매업체수는 2002년 이후 감소하고 있으며  
전체 숙박업체수도 2004년중 감소

인천지역 대형 도소매업체 및 호텔수

	(개)				
	2000	2001	2002	2003	2004
대형 도소매업체 <sup>1)</sup>	1,282	1,771	1,960	1,923	2,517
(전체 도소매업체)	39,406	36,083	39,515	39,101	38,975
호 텔	10	13	13	14	27
(전체 음식·숙박업체)	28,849	24,978	30,843	31,153	30,844

주 : 1) 매출액 10억원 이상 기준  
자료 : 통계청 「도소매업 통계조사」

## (기업들의 채용행태 변화)

- 2003~2005년중 인천지역 근로자들의 총근로시간은 주5일제 도입 등으로 감소하였으나 초과근로시간\*은 오히려 1.4% 증가

\* 초과근로시간은 주당 40시간을 초과하는 근로시간

- 이는 지역 업체들이 신규 고용을 기피하는 대신 기존 근로자의 초과근무시간을 늘리거나 불가피할 경우 임시·일용직 근로자를 통해 고용을 조절하는 데 기인

— 이에 임시·일용근로자수와 GRDP 성장률간의 상관관계가 강화되는 반면 상용근로자수와의 상관관계는 약화\*

\* 임시·일용근로자수와 GRDP의 상관계수는 1991~2000년중 0.16에서 2001~2005년중 0.62로 상승하였으나 상용근로자와의 상관계수는 하락(0.66 → 0.39)

### 근로자의 근로시간 증감률<sup>1)</sup>

(2003~2005년중)

	(연평균, %)	
	인천	전국
총 근로시간	-0.3	-1.2
(정상 근로시간)	-0.5	-1.2
(초과 근로시간)	1.4	-1.0

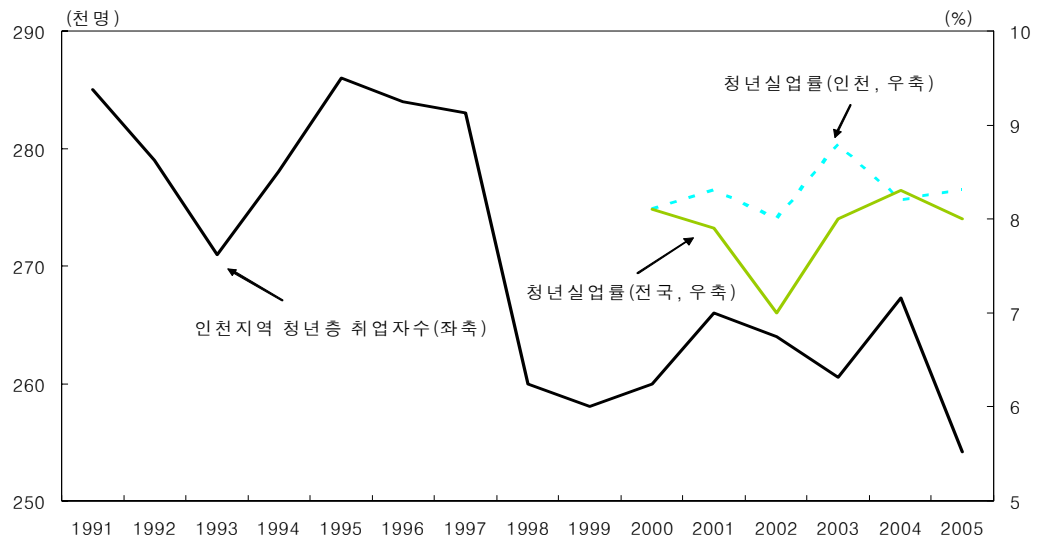
자료 : 노동부 「매월노동통계조사」

- 이처럼 지역 기업들이 신규고용을 기피하는 경향을 보임에 따라 청년층(15~29세) 취업자수는 감소하는 추세

- 인천지역의 청년실업률은 2006년중 9.3%로 전국평균(7.9%)을 크게 상회



## 인천지역 청년층 취업자수 추이



자료 : 통계청 「경제활동인구조사」

### 3. 실증분석

#### 가. 분석모형

□ 고용변동요인을 경기적 요인과 구조적 요인으로 구분하여 그 영향의 정도를 분석\*

\* Sakurai(1995)와 박구도·장준영(2006)의 분석방법을 이용

- 취업자수 변동( $\Delta N$ )을 모든 부문의 성장율이 총산출( $X$ ) 증가율( $\lambda = X_1/X_0$ )과 동일하게 이루어지는 균형성장시의 취업자수( $N_0$ )를 상정하여 경기적 변동과 구조적 변동으로 분해

$$\begin{aligned}\Delta N &= N_1 - N_0 \\ &= (\lambda N_0 - N_0) + (N_1 - \lambda N_0) \\ &\quad (\text{경기적 변동}) \quad (\text{구조적 변동})\end{aligned}$$

- 또한 구조적변동을 비교연도의 산출량과 균형성장시의 산출량 간의 차이를 의미하는 고용변동(산업구조변화효과)과 취업계수( $\alpha$ ) 변동을 의미하는 고용변동(노동생산성변화효과)으로 분해\*

\* 구조적변동의 경우 모형 및 통계의 제약으로 앞에서 살펴본 다양한 요인으로 분해하는 것이 현실적으로 불가

$$\begin{aligned}\Delta N &= (\lambda N_0 - N_0) + (N_1 - \lambda N_0) \\ &= (\lambda - 1)N_0 + \alpha_0(X_1 - \lambda X_0) + (\alpha_1 - \alpha_0)X_1 \\ &\quad (\text{경기적요인}) \quad (\text{산업구조적요인}) \quad (\text{노동생산성요인})\end{aligned}$$

단,  $N$  : 취업자수,  $X$  : 산출량,  $\alpha = N/X$

하첨자 0은 기준연도, 1은 비교연도를 의미함

$N$ ,  $X$ ,  $\alpha$ 는 산업별 수치를 가진 벡터변수임

## 나. 추정결과

□ 고용변동요인을 추정한 결과, 인천지역의 경우 경기적요인은 고용증가요인으로 작용하고 있는 반면

구조적요인은 고용감소요인으로 작용하고 있으며 고용감소 효과도 2000년 이후 크게 확대되는 모습

○ 구조적요인의 고용기여도는 1991~2000년중  $\Delta 1.32\%$ 에서 2001~2005년중에는  $\Delta 3.32\%$ 로 더욱 하락

→ 이는 구조적요인에 의한 고용감소가 축소(고용기여도 :  $\Delta 4.58\% \rightarrow \Delta 3.12\%$ )되고 있는 전국과는 대조적

○ 또한 구조적요인중에서는 노동생산성변화가 산업구조변화보다 고용감소에 더욱 큰 영향을 줌

### 인천지역 취업자수 변동의 요인별 분해

	(연평균, 천명, %)			
	1991~2000		2001~2005	
	취업자수	기여도 <sup>1)</sup>	취업자수	기여도 <sup>1)</sup>
경기적 요인(A)	45.7 (1,138.9)	6.18 (6.32)	56.5 (1,000.6)	5.14 (4.73)
구조적 요인(B)	-9.7 (-824.7)	-1.32 (-4.58)	-36.5 (-660.8)	-3.32 (-3.12)
(산업구조 변화)	4.2 (-90.6)	0.57 (-0.50)	-5.4 (-228.9)	-0.49 (-1.08)
(노동생산성 변화)	-13.9 (-734.1)	-1.88 (-4.07)	-31.1 (-431.9)	-2.83 (-2.04)
계	36.0 (314.2)	4.86 (1.74)	20.0 (339.8)	2.70 (1.61)

주 : 1) 기여도 = (요인별 취업자수 증감 / 기준연도 취업자수)  $\times$  100

2) ( )내는 전국기준

## (산업구조변화 요인)

□ 2000년 이후 인천경제는 서비스산업의 높은 성장세에 힘입어 서비스산업의 비중이 크게 확대되는 등 산업구조변화가 진행되었으나 이로 인해 고용은 오히려 감소한 것으로 나타남

○ 산업구조변화로 1991~2000년중 연평균 4.2천명의 고용증가를 가져왔으나 2001~2005년중에는 오히려 연평균 5.4천명의 고용감소를 가져옴

□ 이처럼 제조업보다 높은 취업계수를 가진 서비스산업이 성장함에도 불구하고 고용이 감소한 것은

(1) 인천지역의 서비스 산업이 전기, 운수, 통신, 금융업 등을 주축으로 성장한 데 기인

○ 전기, 운수, 통신, 금융업 등은 서비스산업내에서도 취업계수가 상대적으로 낮은 업종임

	서비스업평균	도소매	전기	운수	통신	금융	교육
취업계수 <sup>1)</sup> (명/10억원)	18.2	41.3	2.3	15.3	3.7	11.0	21.3

주 : 1) 2000년 기준

자료 : 한국은행, 「우리나라의 고용구조와 노동연관효과」

○ 전기, 운수, 통신업 등은 여성과 고령자가 취업하기 힘든 업종임에 따라 여성과 고령자의 고용환경도 개선되지 못함

(2) 또한 제조업의 비중이 축소됨에 따라 기능·기계조작·조립·단순노무직종에 대한 고용수요가 축소되어 저학력자들의 취업이 더욱 어려워진 것도 한 요인으로 작용

### 인천지역 GRDP 산업별 성장률

(연평균, %)

	GRDP	제조업	서비스업	도소매 음식숙박	사업개인 공공서비스	전기통신 운수금융	건설업
1991~2000	5.2	4.7	6.8	6.8	5.8	9.0	1.1
2001~2005	4.7	0.4	8.4	5.8	3.8	15.9	4.5

주 : 1) 실질기준

자료 : 통계청 「지역내총생산」

### (노동생산성변화 요인)

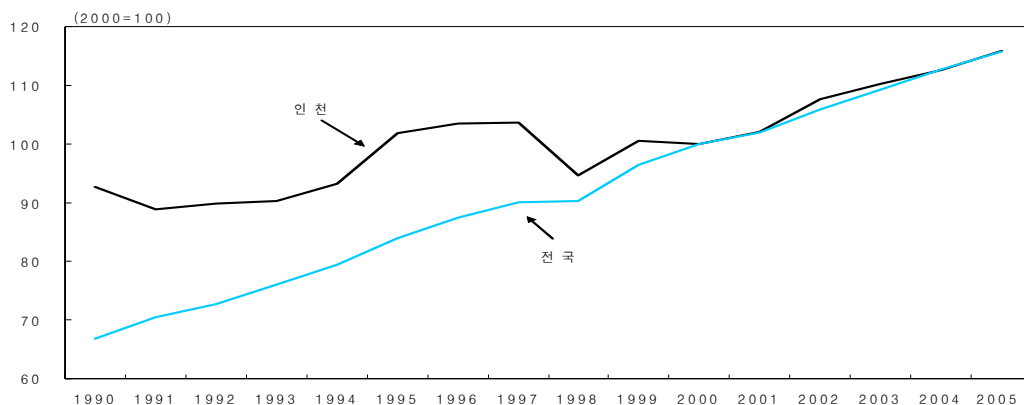
□ 2000년 이후 인천지역의 노동생산성 증가율이 상승하면서 이로 인한 고용감소 폭이 확대

○ 노동생산성변화로 인한 고용효과는 1991~2000년중 연평균 13.9천명의 고용감소에서 2001~2005년중 연평균 31.1천명의 고용감소로 확대

○ 한편 인천지역의 노동생산성 증가율 상승은 전국과는 달리 제조업보다는 서비스업에서의 노동생산성이 크게 증가한 데 기인

— 노동생산성 증가세는 제조업이 호조를 보이던 2000년 이전에는 전국에 비해 완만하였으나 서비스업이 호조를 보이던 2000년 이후에는 전국과 비슷

### 노동생산성지수 추이



자료 : 통계청 「지역내총생산」, 「경제활동인구조사」

□ 이처럼 인천지역의 노동생산성 증가율 상승으로 인하여 고용 감소폭이 확대된 것은

(1) 노동생산성 증가율 상승이 일부 서비스업을 중심으로 이루어지면서 동 업종에서 구조조정이 진행된 데 기인

○ 도소매·음식숙박업 등은 대형화가 진행되면서 동시에 해당 업종의 자영업 구조조정을 수반

(2) 이밖에 신규채용을 줄이고 초과근로를 늘리는 방향으로 기업들의 고용행태가 변화한 것도 한 요인으로 작용

산업별 노동생산성 증감률

(연평균, %)

	1991~2000		2001~2005	
	인천	전국	인천	전국
전 산 업	0.9	4.1	3.0	3.0
농림어업	14.6	5.9	2.8	4.7
제조업	3.6	9.4	1.1	6.9
건설업	-1.7	1.0	2.5	1.0
<b>도소매·음식·숙박업</b>	<b>1.2</b>	<b>2.1</b>	<b>6.5</b>	<b>1.6</b>
사업·개인·공공서비스 및 기타	-1.7	-0.9	-3.4	-2.9
전기·운수·통신·금융업	2.7	3.7	13.0	5.6

자료 : 통계청 「지역내총생산」, 「경제활동인구조사」

#### IV. 향후과제

- 인천지역의 고용사정은 인천지역의 경제성장세가 둔화된 데다 다양한 구조적요인으로 인하여 부진한 모습을 보이고 있는 상황
- 그러므로 인천지역의 고용사정을 개선시키기 위해서는 지역경제의 성장세 확대를 도모하는 한편 고용부진의 구조적 요인을 해결하는 것이 선결과제
  - 특히 구조적요인에 의한 고용감소가 확대되고 있는 점을 감안할 때 이러한 구조적요인을 조기에 해소하지 못하면 고용부진이 장기화될 우려

#### (경제자유구역 개발을 차질 없이 추진)

- 인천지역 경제의 지속적인 성장을 도모하는 한편 고용감소의 구조적 요인을 해소하기 위해 인천경제자유구역\* 개발을 차질 없이 추진할 필요

\* <참고> ‘인천경제자유구역 개요’를 참조

- 송도지역을 중심으로 IT, BT 등 지식기반산업을 육성함으로써 새로운 성장동력을 발굴
  - 아울러 경쟁력을 가지고 있는 물류산업을 더욱 발전시켜 동북아 물류허브구축도 적극 추진

<참고>

### 인천경제자유구역 개요

□ 면적 : 총 6,333만평

□ 계획인구 : 약 49만명

□ 사업기간 : 2003년 ~ 2020년

(1단계 : 2008년, 2단계 : 2020년)

□ 조성비 : 14조 7천억(기반시설 건설비)

□ 추진배경

- 한국경제의 성장기반인 제조업의 경쟁력 저하에 대처하고 새로운 성장 산업 발굴 육성
- 유리한 지정학적 위치를 활용하여 역동적인 동북아 지역의 물류·비즈니스 중심으로 발전하기 위하여 국력 집중

구 분		영종지구	송도지구	청라지구
기본현황	면적	4,184만평	1,611만평	538만평
	사업기간	2003년~2020년	2003년~2020년	2003년~2020년
	계획인구	145천명	253천명	90천명
개발방향		<ul style="list-style-type: none"> <li>- 자유무역지구</li> <li>- 물류·첨단산업단지</li> <li>- 주거단지</li> <li>- 용유·무의관광단지</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 국제비즈니스센터</li> <li>- 지식정보산업단지</li> <li>- 첨단바이오단지</li> <li>- 테크노파크</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 국제금융·업무</li> <li>- 외국인 주거단지</li> <li>- 스포츠·레저·화훼단지</li> </ul>



- 자료 : 인천경제자유구역청(인천경제자유구역 추진현황 가이드북) -



- 관광·레저 허브 추진, 국제학교 및 국제병원 유치 등을 통해 신규고용의 확대와 여성과 고령자의 취업기반을 조성
  - 상대적으로 고용창출 효과가 높고 여성과 고령자의 취업이 용이한 관광 및 레저관련 산업을 육성
  - 교육서비스업과 보건 및 사회복지사업 등의 육성도 여성과 고령자에게 보다 친화적인 고용시장을 만드는 데 기여

#### (저학력 근로자 등을 위한 취업교육·훈련의 내실화)

- 인천경제는 향후 지식기반경제로 빠르게 이행될 것으로 보여 취업경쟁력이 낮은 저학력자의 경우 취업이 더욱 어려워질 것으로 예상
  - 그러므로 인천지역에서 비중이 높은 저학력근로자들이 급격한 산업구조 변화에 적응할 수 있도록 재교육 등 교육·훈련을 강화할 필요
    - 직업교육·훈련이 기업들의 요구사항에 부합하도록 교육·훈련프로그램 수립시 지역의 고용주를 참여시킴으로써 관련 프로그램의 내실화 도모
  - 또한 저학력자나 경쟁력을 상실한 도소매 및 음식·숙박업의 생계형 자영업자들이 손쉽게 일자리를 찾을 수 있도록 정책적 배려가 필요
    - 신규고용을 확대하거나 비정규직을 정규직으로 전환하는 기업에게 세제혜택이나 보조금 지급\* 등의 인센티브를 제공함으로써 기업들의 고용행태 변화를 유도
- \* 현재 고령자, 장애인, 여성가장, 청년, 장기구직자 등을 신규고용한 경우 일정금액(15~60만원)을 일정기간(6개월~1년) 지급하는 신규고용촉진장려금제도를 운영

## (여성과 고령자 취업증대를 위한 고용정책 추진)

□ 여성의 경제활동을 증진시키기 위하여 여성의 양육부담을 경감시킬 수 있는 정책을 추진하고 다양한 근로형태를 도입하는 것이 필요

- 보육시설의 확대, 직장내 탁아시설의 활성화 등 보육인프라를 확충하고 보육료 지원대상을 확대
- 탄력적 근무시간제와 같은 다양한 친가족적 근무형태를 개발하여 여성의 경제활동참여를 독려

### 친가족적 근무형태의 종류

근무형태	내 용
시차출근제 (맞춤식 근무시간)	근무시간 시작과 종료를 근로자가 선택
탄력적 근무시간제	총근로시간을 결정한 후 근무시간대를 자유롭게 선택
직무공유제 (일자리 나누기)	직무에 대한 책임과 이에 할당된 급여 및 복리후생을 2인 이상의 근로자가 분할
압축 근무시간제	주 5일간의 근무시간을 주 3일 혹은 4일간에 수행함으로써 하루 근무시간은 더 길고 출근일수는 4일 이하인 형태
V-시간제도	근로자가 일정기간 동안 근무시간을 단축하고 이에 상응하여 삭감된 임금을 받는 근무형태

자료 : 삼성경제연구소 「낮은 고용률 : 현상과 대책」

□ 또한 간병인, 방과후 지도교사, 보육인 등 사회서비스부문의 일자리를 개발함으로써 여성과 고령자의 고용수요를 창출

## (노동시장의 유연성 제고)

□ 일자리 창출을 위하여 노동시장 유연성 제고와 사회안전망 확보에 노력할 필요

- 기업들의 신규채용을 증대시키고 양질의 일자리를 늘리기 위해 노동시장의 유연성 증대에 대한 노사간 인식을 공유
- 우리나라의 노동시장의 경직성은 사회안전망이 제대로 갖춰 있지 않은 데에도 일부 기인하므로 비정규직 근로자를 중심으로 사회안전망 확충에 노력

## <참고문헌>

- 강우란 · 이상우 · 손민중, “낮은 고용률 : 현상과 대책”, CEO Information, 삼성경제연구원, 2005.8
- 금재호 · 윤미래, “자영업 고용구조의 변화와 추이”, 노동리뷰, 한국노동연구원, 2005.5
- 김동배, “고령자 고용과 임금체계”, 노동리뷰, 한국노동연구원, 2005.12
- 김용현, “취업계수와 고용탄성치를 통해 본 우리산업의 고용창출능력”, 노동리뷰, 한국노동연구원, 2005.2
- 김종귀, “불변산업연관표에 의한 한국경제의 성장요인 분석”, 조사통계월보, 한국은행, 1989.8
- 남재량 · 류근관 · 최효미, 『고용불안계층의 실태 및 고용정책과제』, 정책연구 2005-16, 한국노동연구원, 2005.9
- 남재량, “청년실업의 동태적 특성과 정책 시사점”, 노동리뷰, 한국노동연구원, 2006.4
- 대한상공회의소, “최근 우리경제의 성장저해 요인과 정책과제”, 연구보고서, 대한상공회의소, 2006.11
- 마남진 · 고경철, “인천지역 고용구조 변화와 시사점”, 조사연구자료, 한국은행 인천본부, 2003.12
- 마남진 · 고경철, “인천지역 서비스산업 현황과 과제”, 조사연구자료, 한국은행 인천본부, 2004.10
- 박구도 · 장준영, “고용변동의 구조변화 분석”, 조사통계월보, 한국은행, 2006.3
- 박혜경 · 김창연 · 국미애, 『인천시 기혼여성의 취업력에 관한 사례조사』, 인천발전연구원 연구보고서 2005-05, 인천발전연구원, 2005.7
- 손민중, “고용확대의 제약요인과 시사점”, SERI 경제포커스, 삼성경제연구원, 2005.12
- 오정훈, “대량실업, 구조적 요인보다는 경기적 요인”, LG 주간경제, LG 경제연구소, 1998.9.30
- 윤면상 · 박규남, “인천지역 지식기반 산업의 현황과 발전 방안”, 연구보고서, 인천경제연구소, 2004.12
- 윤정열, 『1970년대 미국의 구조적 실업 증가와 노동정책』, 한국노동연구원, 1997.4
- 이인재, 『저출산 · 고령화 시대의 고용활성화 방안』, 노동리뷰, 한국노동연구원, 2006.2
- 이병희, 『청년층 노동시장의 구조 변화』, 동아시아연구소 주최 ‘고용없는 성장기의 청년실업 해법 토론회’ 발표문, 2004.4
- 전광명, “우리나라 노동시장의 경직성과 향후 과제”, 조사통계월보, 한국은행, 2004.8
- \_\_\_\_\_, “우리나라 노동시장의 이원화 실태 분석”, 조사통계월보, 한국은행, 2004.12
- 전병유 · 김복순, “노동시장의 양극화와 정책과제 - 고용양극화를 중심으로”, 노동리뷰, 한국노동연구원, 2005.7
- 전병유 · 장지연 외, “OECD 고용전략과 EU 고용전략의 비교연구”, 『고용 없는 성장에 대한

- 대응전략 연구(1)』, 한국노동연구원, 2005.8
- 조필호, “최근 울산지역 고용구조의 특징과 시사점”, 조사연구자료, 한국은행 울산본부, 2002.9
- 최영섭, “업종별 일자리 창출 능력의 변화 요인과 시사점”, 산업경제정보, 제221호, 산업연구원, 2004.9
- 통계청, 경제활동인구조사 부가조사(청년층) 결과, 보도자료, 2006.7.5
- \_\_\_\_\_, 경제활동인구조사 부가조사(고령층) 결과, 보도자료, 2006.7.5
- \_\_\_\_\_, 경제활동인구조사 부가조사(근로형태별) 결과, 보도자료, 2006.10.24
- 한국경제연구원, “제조업 고용 감소 너무 빠르다”, 한국경제주평, 2006.9.29
- 한국은행, 『2000년 고용표로 본 우리나라의 고용구조와 노동연관효과』, 통계업무자료 2003-57, 2003.12
- 한국은행 제주본부, 『제주지역 자영업 현황과 향후 대응과제』, 조사연구자료 제주 2006-9, 2006.9
- Groshen, Erica L., and Simon Potter, “Has Structural Change Contributed to a Jobless Recovery?”, *Current Issues in Economics and Finance*, Vol 9., No. 8, FRB of New York, 2003.8
- IMD, World Competitiveness Yearbook 2006, 2006
- Sakurai, N., “Structural Change and Employment : Empirical Evidence for Eight OECD Countries”, *STI Review*, No. 15, OECD, 1995
- Schreft, Stacey L., and Aarti Singh, “A Closer Look at Jobless Recoveries”, FRB of Kansas City *Economic Review*, Second Quarter, 2003
- OECD, *Employment Outlook*, 2004
- \_\_\_\_\_, *Employment Outlook*, 2005
- \_\_\_\_\_, *Employment Outlook*, 2006
- World Bank Group, Doing Business in 2006, 2006

## 〈 한국은행 인천본부 이용안내 〉

### ◆ 방문견학

- 견학내용 : 인천본부내 화폐전시실 및 경제홍보실 관람, 경제교육용 영상물 시청, 경제교육 등
- 신청 : 기획조사팀(☎ 032-880-0047)

### ◆ 경제교육 강사지원

- 강의내용 : 합리적 소비 및 저축, 한국경제의 현황과 과제, 바람직한 금융생활, 신용관리의 중요성 등
- 문의처 : 기획조사팀(☎ 032-880-0047)

### ◆ 종합경제안내센터 이용

- 제공정보 : 한국은행 인천본부가 편제하는 각종 경제통계 및 발간자료
- 문의처 : 기획조사팀(☎ 032-880-0047)

### ◆ 중소기업 금융이용 안내

- 안내내용 : 중소기업 금융이용 안내 및 애로사항 접수
- 문의처 : 업무팀(☎ 032-880-0062)

### ◆ 외환종합상담센터

- 상담내용 : 외국환거래법령 및 동 규정상 한국은행 신고 등 사항에 대한 민원업무 및 외국환거래 상담
- 문의처 : 업무팀(☎ 032-880-0062)

### ◆ 화폐교환 서비스

- 서비스내용 : 손상화폐 교환 및 위변조화폐 신고·접수
- 문의처 : 업무팀(☎ 032-880-0064)

## E-Mail을 통한 자료 서비스 안내

한국은행 인천본부는 지역경제 발전에 기여하고자 우리본부에서 작성 공표하는 각종 조사통계자료를 2007. 1. 1.부터 E-Mail을 통해 송부하는 서비스를 시행하고 있습니다.

\* 수령을 희망하시는 분은 E-Mail([incheon@bok.or.kr](mailto:incheon@bok.or.kr)) 또는 전화 (032-880-0047)로 연락해 주시면 다양한 경제 자료를 보다 손쉽게 이용하실 수 있습니다.

〈 한국은행 인천본부 홈페이지 이용 안내 〉

- ◆ 수록자료 : 한국은행 인천본부 보도자료 및 조사연구자료, 각종 통계자료 및 지역경제정보 등
- ◆ 주 소 : <http://bok.or.kr/incheon>  
(한국은행 홈페이지 <http://bok.or.kr>)
- ◆ 문 의 처 : 기획조사팀(☎ 032-880-0047)

“돈을 깨끗이 쓰면 나라경제에 큰 보탬이 됩니다.”

인천지역 고용부진 요인과 향후과제

---

2006년 12월 22일 인쇄·발행

---

발행 : 한국은행 인천본부

인쇄 : 서원기업(주)  
(02)759-4935~6

---

《非賣品》