

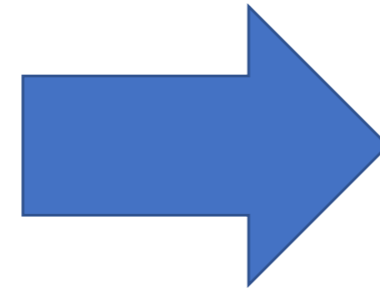
등촌동 워크샵 01

요동치는 세계 경제, 민주노조 운동의 역할과 과제



발제 : 한재영 (공공운수노조 공공기관사업국장)

1. 들어가며 : 요동치는 세계 정세

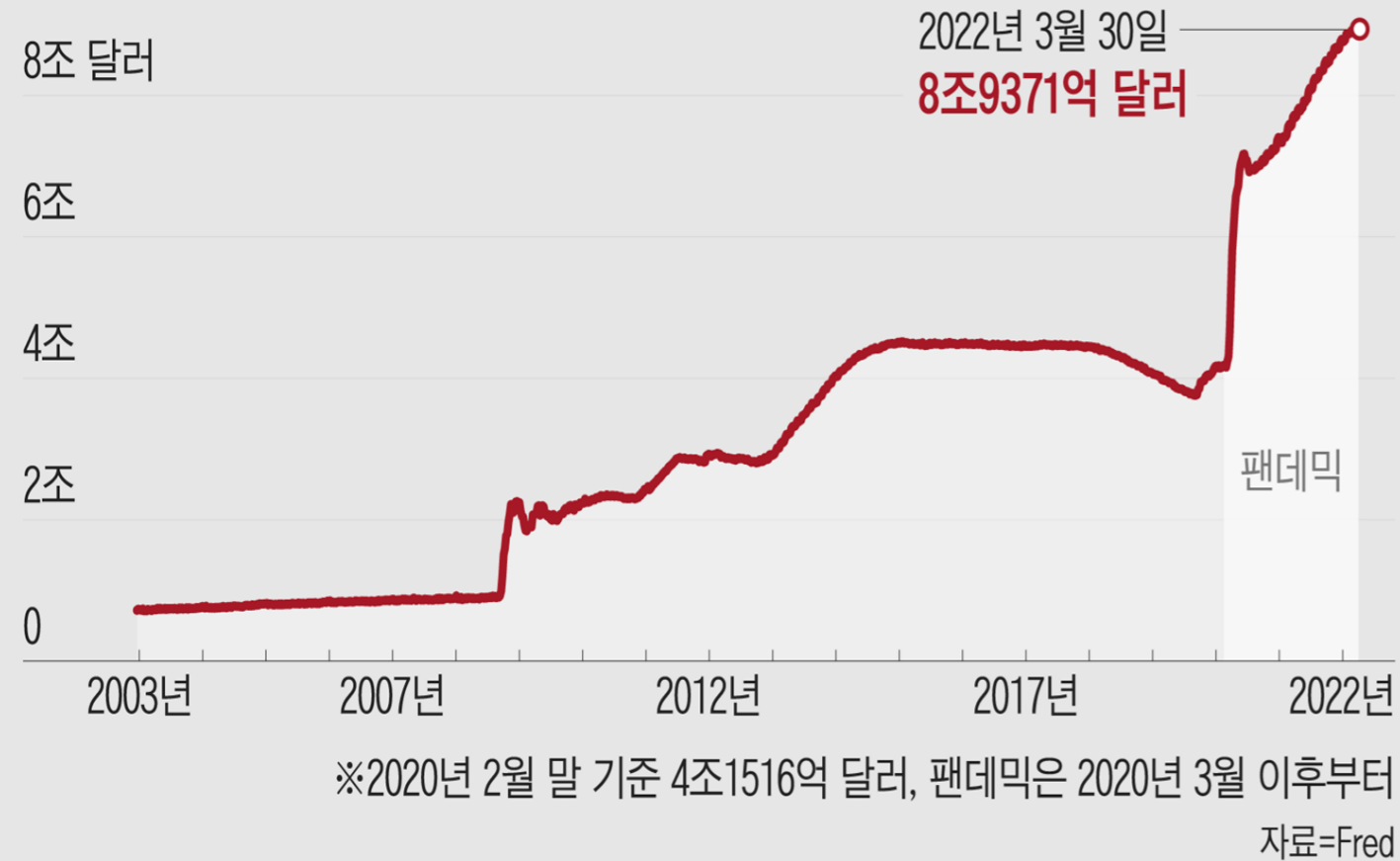


2022.9 바이든 미국 대통령
“팬데믹 종식” 선언

1. 들어가며 : 요동치는 세계 정세

(1) 코로나19를 지나 고물가-고금리 시대를 맞이한 세계경제

미국 연준의 대차대조표 1월 기준, 단위: 달러



OECD 회원국 소비자물가 상승률

2022년 4월 기준, 단위: %



자료: 경제협력개발기구(OECD)

연합뉴스

한미 기준금리 추이

단위: %. 미국은 최고 금리 기준.



1. 들어가며 : 요동치는 세계 정세

(2) 러시아의 우크라이나 침공과 세계경제

러시아, 우크라이나의 주요 원자재 생산 현황

구분	원자재	생산국 세계 순위 및 비중					비고
		1위	2위	3위	4위	5위	
에너지	원유	미국(14.9%)	러시아(13.0%)	사우디(12.4%)	캐나다(5.5%)	이라크(5.4%)	
	석탄	중국(50.6)	인도(9.2)	인도네시아(7.4)	호주(6.6)	미국(6.4)	러시아(5.3%) 6위
	천연가스	미국(23.8)	러시아(16.8)	이란(5.9)	중국(4.4)	캐나다(4.4)	
비철금속	구리	칠레(27.8)	페루(10.4)	중국(8.3)	콩고(7.8)	미국(5.8)	러시아(3.9%) 8위
	알루미늄	중국(57.0)	러시아(5.6)	인도(5.5)	캐나다(4.8)	아랍에미리트(3.9)	
	니켈	인도네시아(30.7)	필리핀(13.3)	러시아(11.3)	뉴칼레도니아(8.0)	호주(6.7)	
	아연	중국(33.8)	페루(11.1)	호주(10.9)	인도(6.0)	미국(6.0)	러시아(2.3%) 8위
	팔라듐	러시아(42.9)	남아프리카공화국(33.9)	캐나다(9.2)	미국(6.7)	짐바브웨(6.0)	
곡물	옥수수	미국(31.8)	브라질(21.5)	아르헨티나(19.5)	우크라이나(13.8)	EU(2.5)	
	밀	EU(18.5)	러시아(15.8)	호주(13.5)	미국(13.5)	우크라이나(9.8)	
희귀가스	네온	우크라이나(70)	-	-	-	-	



※ 2020년 기준

자료=미국 에너지정보청(EIA)·미국 지질조사국(USGS)·미국 농무부(USDA)·국제무역통상연구원

1. 들어가며 : 요동치는 세계 정세

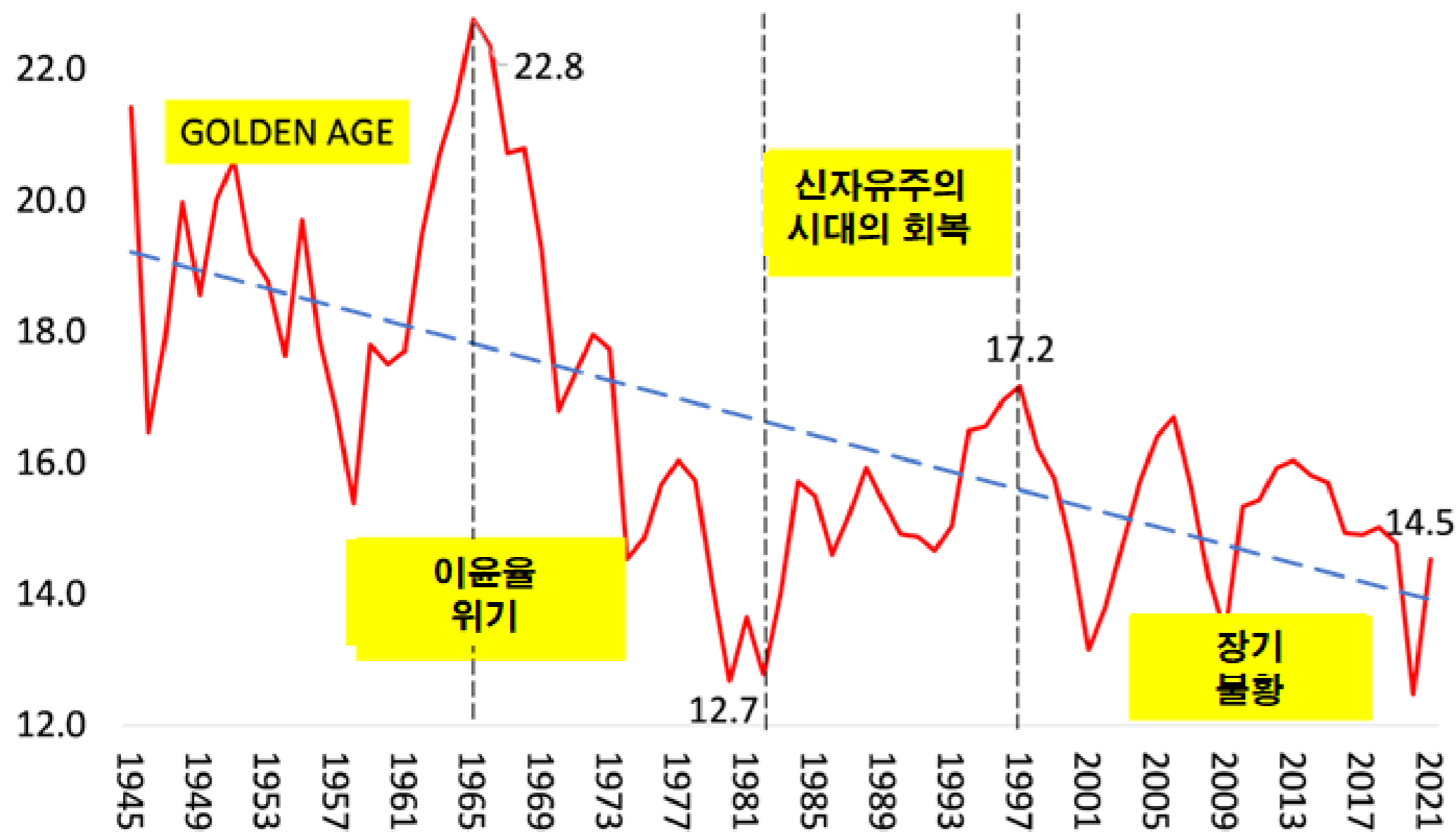
(2) 러시아의 우크라이나 침공과 세계경제



1. 들어가며 : 요동치는 세계 정세

(1) 40년 전 시작된 신자유주의 금융세계화의 붕괴

미국 비금융기업부문 이윤율 하락(%)



-자본의 이윤회복을 위해 1980년부터 금융우위 신자유주의 금융세계화 시작

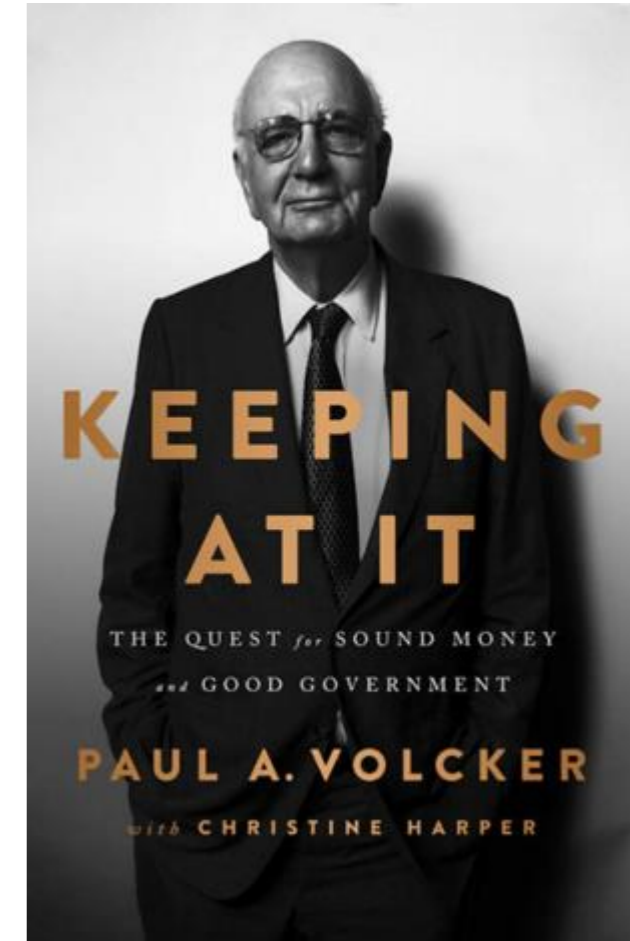
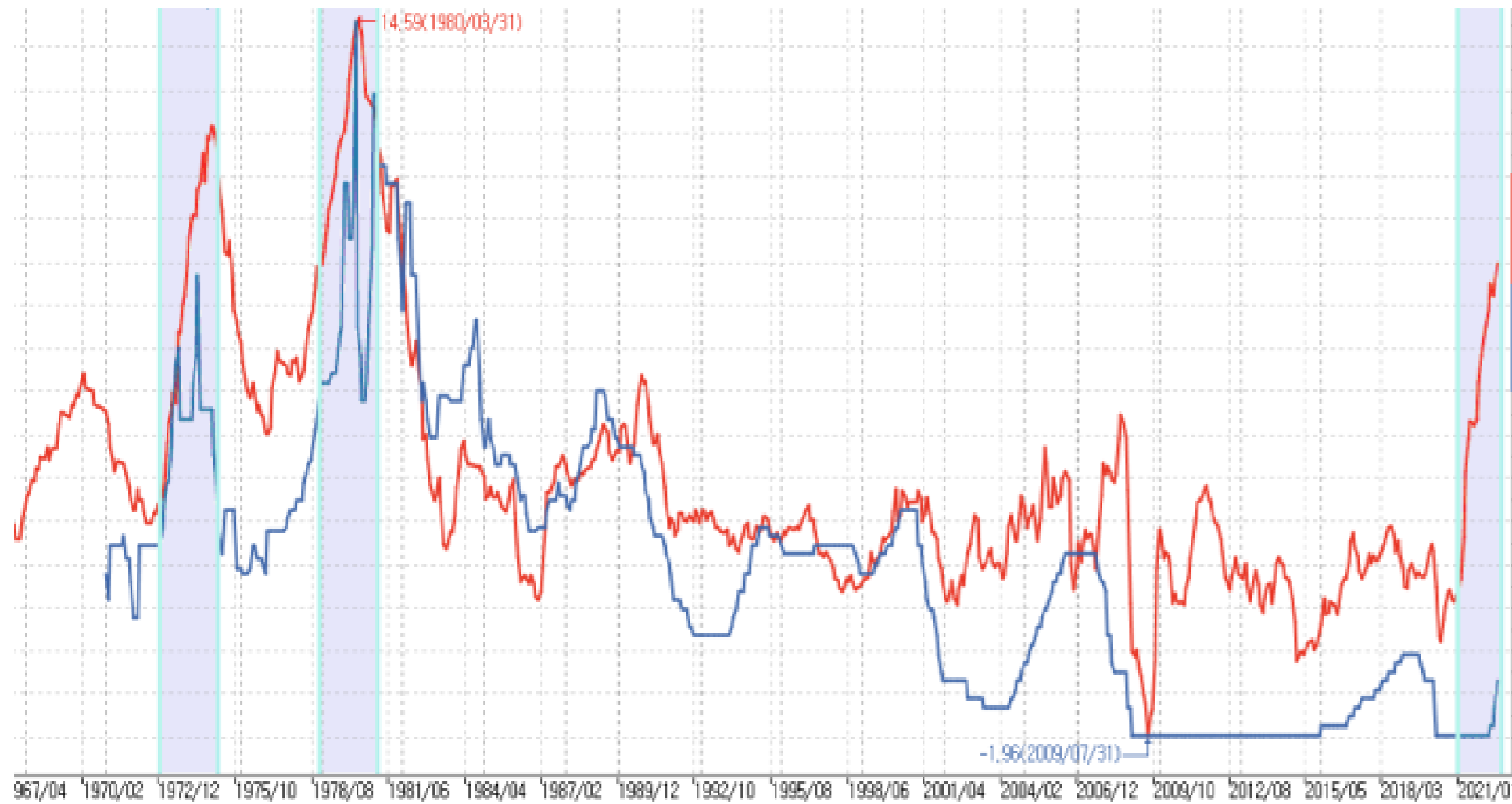
-자본의 이윤율은 황금기 1965년 수준으로 회복되지 못함

-2001 닷컴버블, 2008 글로벌 금융위기 등 금융시장 확대와 버블 붕괴 반복

-2022 코로나19로 인한 경제위기로 자본주의의 회복을 위한 응급처치 마저 소진된 상황

1. 들어가며 : 요동치는 세계 정세

(1) 40년 전 시작된 신자유주의 금융세계화의 붕괴



<https://www.seoul.co.kr> > news > newsView ▾

파월 “keep at it” 긴축 장기화 시사... 자이언트스텝 한번 더 밟을 듯

2022. 9. 23. — 'keep at it'은 1980년대 초 경기침체를 불사하고 기준금리를 급격하게 올린 폴 볼커 당시 연준 의장의 저서 제목으로 매우 강한 매파적(통화긴축 ...

1. 들어가며 : 요동치는 세계 정세

(2) 70년 전 시작된 2차 세계대전 이후 질서의 붕괴



UN상임이사국 중심의 국제질서



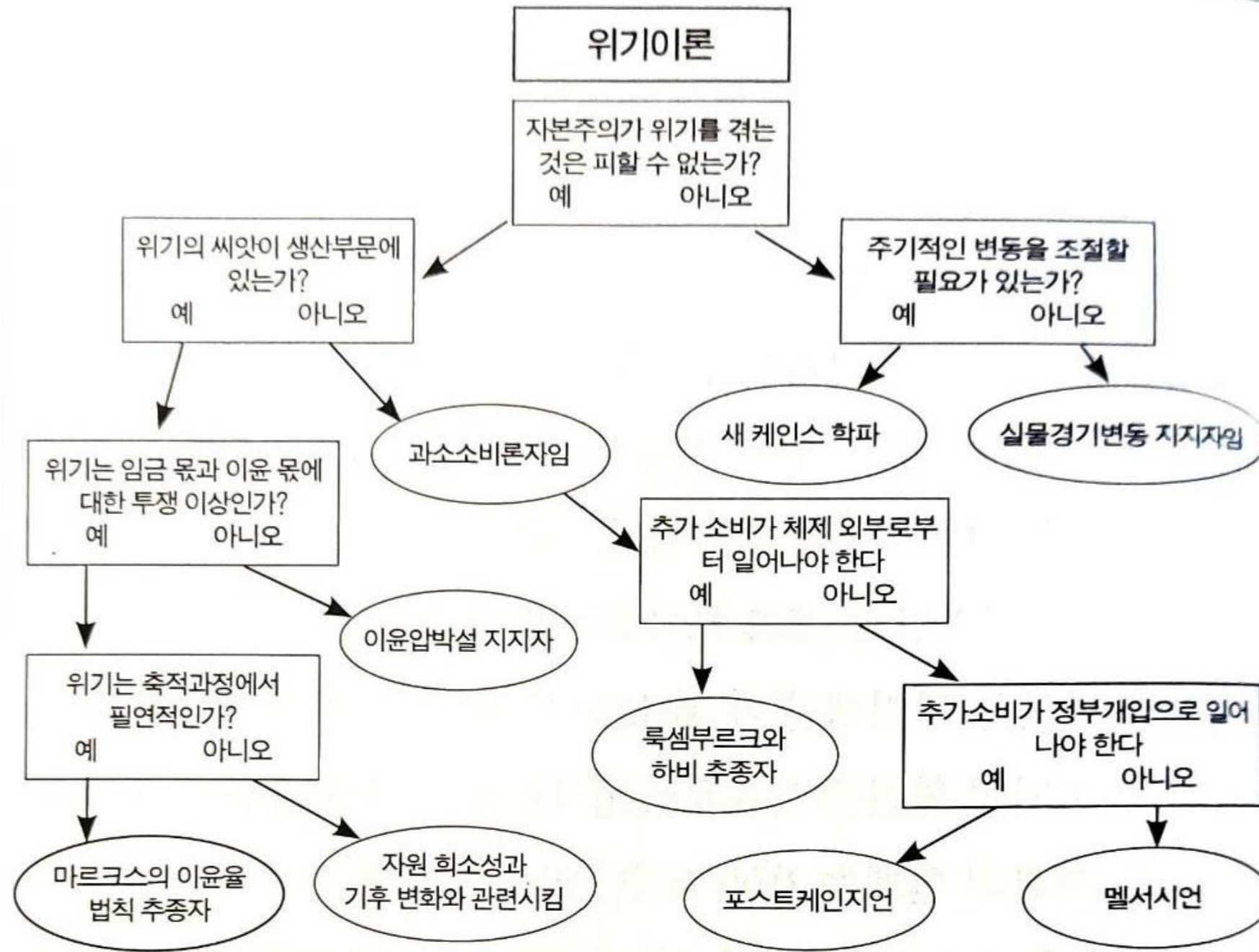
혼돈의 국제질서

1. 들어가며 : 요동치는 세계 정세

40년 전 시작된 신자유주의 금융세계화의 붕괴

70년 전 시작된 2차 세계대전 이후 질서의 붕괴

*자본주의 경제위기를 바라보는 다양한 시각들



출처: 샌프란시스코 지역 마르크스주의 연구집단(San Francisco Area Marxist Study Group).

2. 최근 고물가-고금리 경제위기 자세히 살펴보기

(1) 인플레이션 발생의 원인을 둘러싼 논쟁

이플레이션
= 지속적으로 물가가 오르는 현상

이플레이션 = 지속적으로 물가가 오르는 현상



폭주하는
청소녀

스태그플레이션

물가는 오르고
경기는 침체



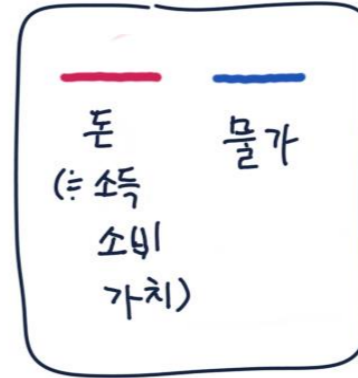
은둔형
외톨이

디플레이션

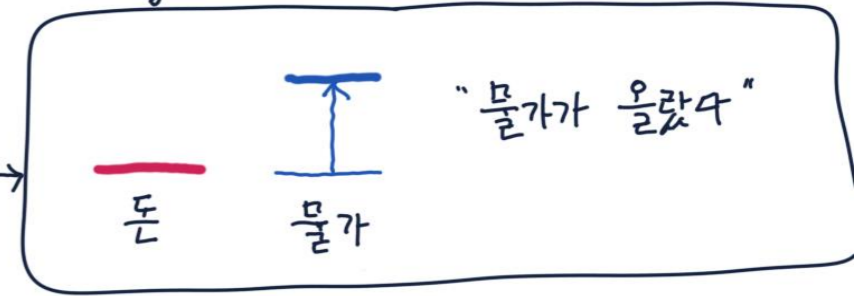
= 지속적으로 물가가 하락하는 현상

→ 우리나라에서는 거의 발생하지 않음.

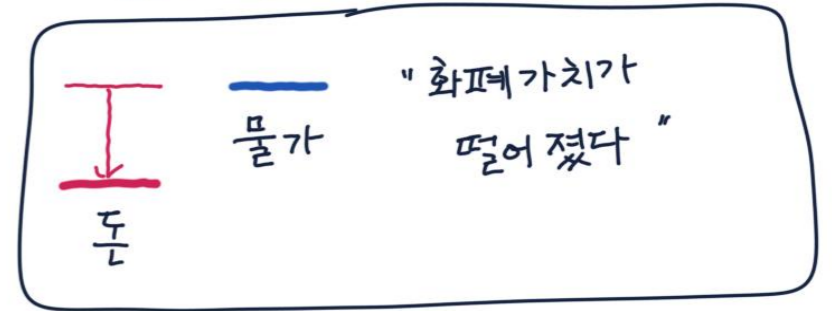
이랬는데



이렇게 되었다면



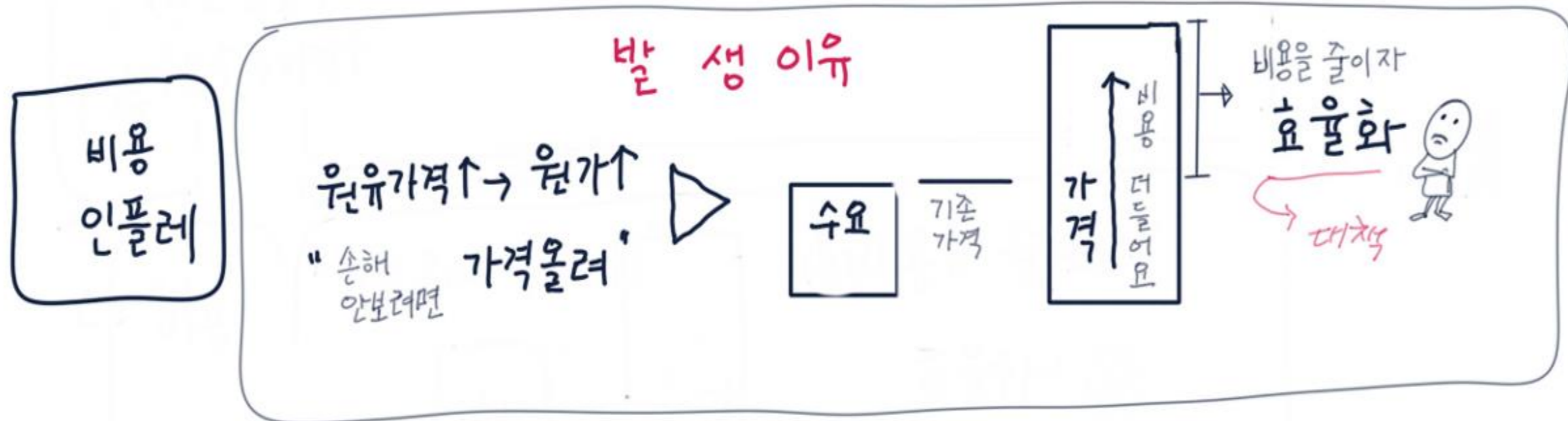
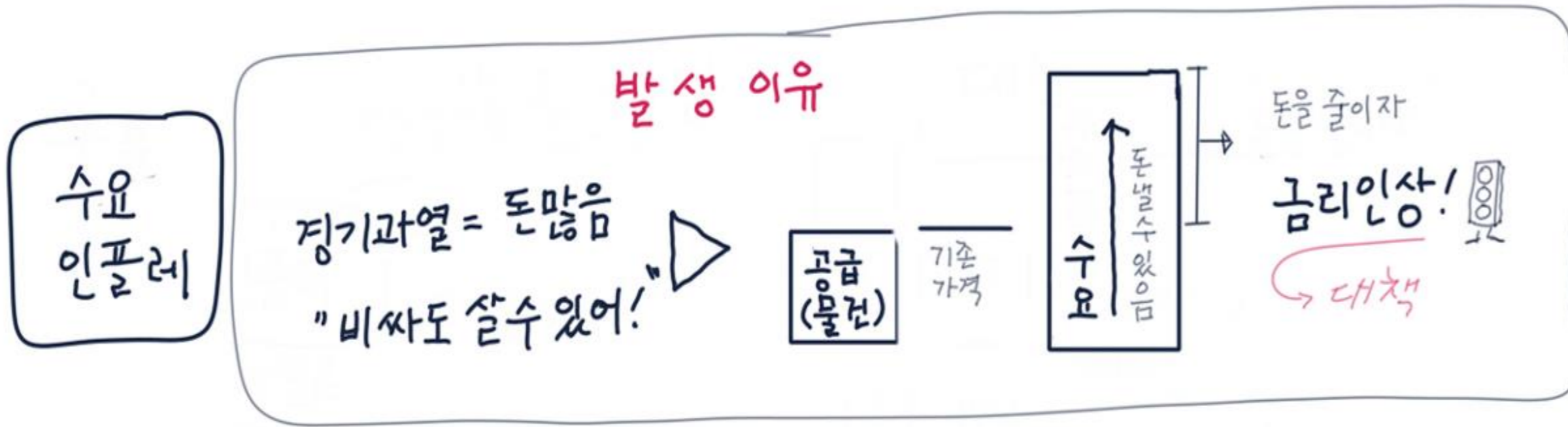
같은 의미



그래서 어저러구

2. 최근 고물가-고금리 경제위기 자세히 살펴보기

(1) 인플레이션 발생의 원인을 둘러싼 논쟁



코로나19 경기부양책

1차	2020년 3월 5일	83억	방역 및 백신 개발 지원
2차	3월 18일	1000억	휴직 근로자 지원, 코로나19 검사 확대
3차	3월 27일	2조	1인당 1200달러 현금 지급, 실업급여 확충
4차	4월 23일	4840억	중소기업 대출 확대, 병원 지원
5차	12월 27일	9000억	1인당 600달러 현금 지급 등 경기부양
6차	2021년 3월 10일	1조 9000억	1인당 1400달러 현금 지급, 실업급여 확충

WTI유 선물 ▲ 77.52 +0.81 (+1.06%)

국제유가 상승으로 인한
원가 상승



2. 최근 고물가-고금리 경제위기 자세히 살펴보기

(1) 인플레이션 발생의 원인을 둘러싼 논쟁

○ 미국 정부 내 매파와 비둘기파 논쟁, 승자는?



(래리 서머스 전 재무장관, 2021년 2월 4일자 워싱턴포스트 칼럼)
“바이든의 부양책이 미래의 인플레이션을 유발하고 금융안정성과 재투자 후퇴시킬 가능성이 있다. 이번 부양책은 GDP갭을 세차례 메꿀 정도로 크다”

(재닛 옐런 현 재무부 장관, 2021년 2월 5일 CNN방송) “인플레이션 우려...(대규모 재정정책을 하지 않아)우리가 길고 느린 회복 과정에서 고통을 겪어야 할 이유가 전혀 없다. 이 경기부양책은 내년에 우리를 '완전 고용'으로 이끌어줄 것”

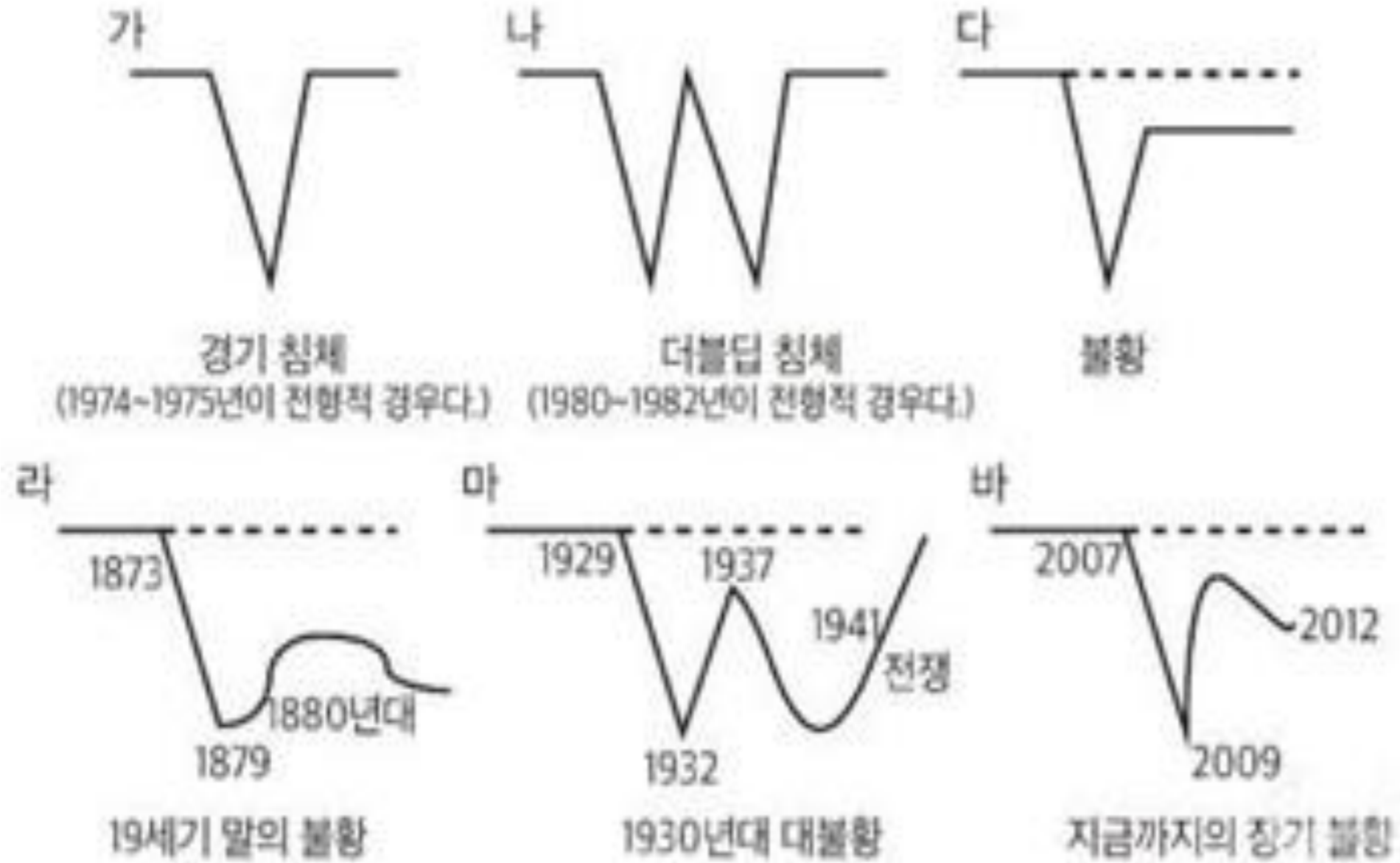


(제롬 파월, 현 미 연준의장, 월스트리트 화상대담) “물가 상승이 나타날 수 있지만 일회성에 그칠 것”이며 “1960년대, 1970년대 고 인플레이션에 대해 잘 알고 있지만 지금 상황은 다르다”라고 응수. 물가 상승세가 강해지던 2021년 4월, 6월까지도 상승세가 “일시적”이라고 강조

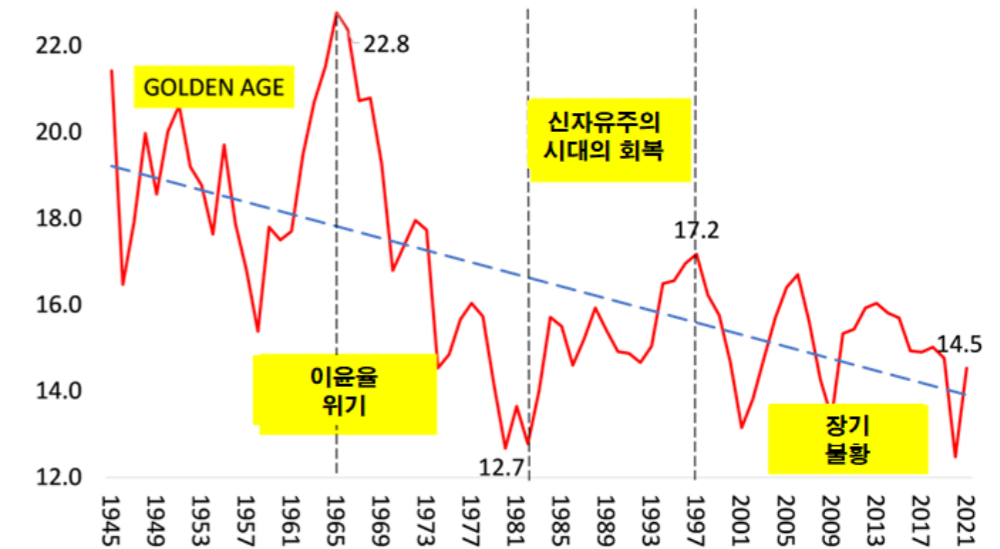


2. 최근 고물가-고금리 경제위기 자세히 살펴보기

(3) 위기의 양상과 전망



미국 비금융기업부문 이윤율 하락(%)



-경제학 교과서 대로라면 가, 나처럼 성장률 위기 이전으로 회복

-하지만 침체기 라, 마, 바에는 이전 성장률로 복귀 못함. 위기의 심화.

-마의 경우 세계 2차대전으로 극복

-바의 장기침체가 더욱 심해지는 상황에서 향후 전망은?

1970 이윤율하락+2008 이후 대규모 양적완화+재정정책 +미국 정부부채+ 고금리 상황=장기침체 전망과 부채위기 우려

3. 2023년 세계경제를 바라보면서 짚어볼 것들

표 1-1. KIEP 세계경제 전망

(단위: 전년대비 %)

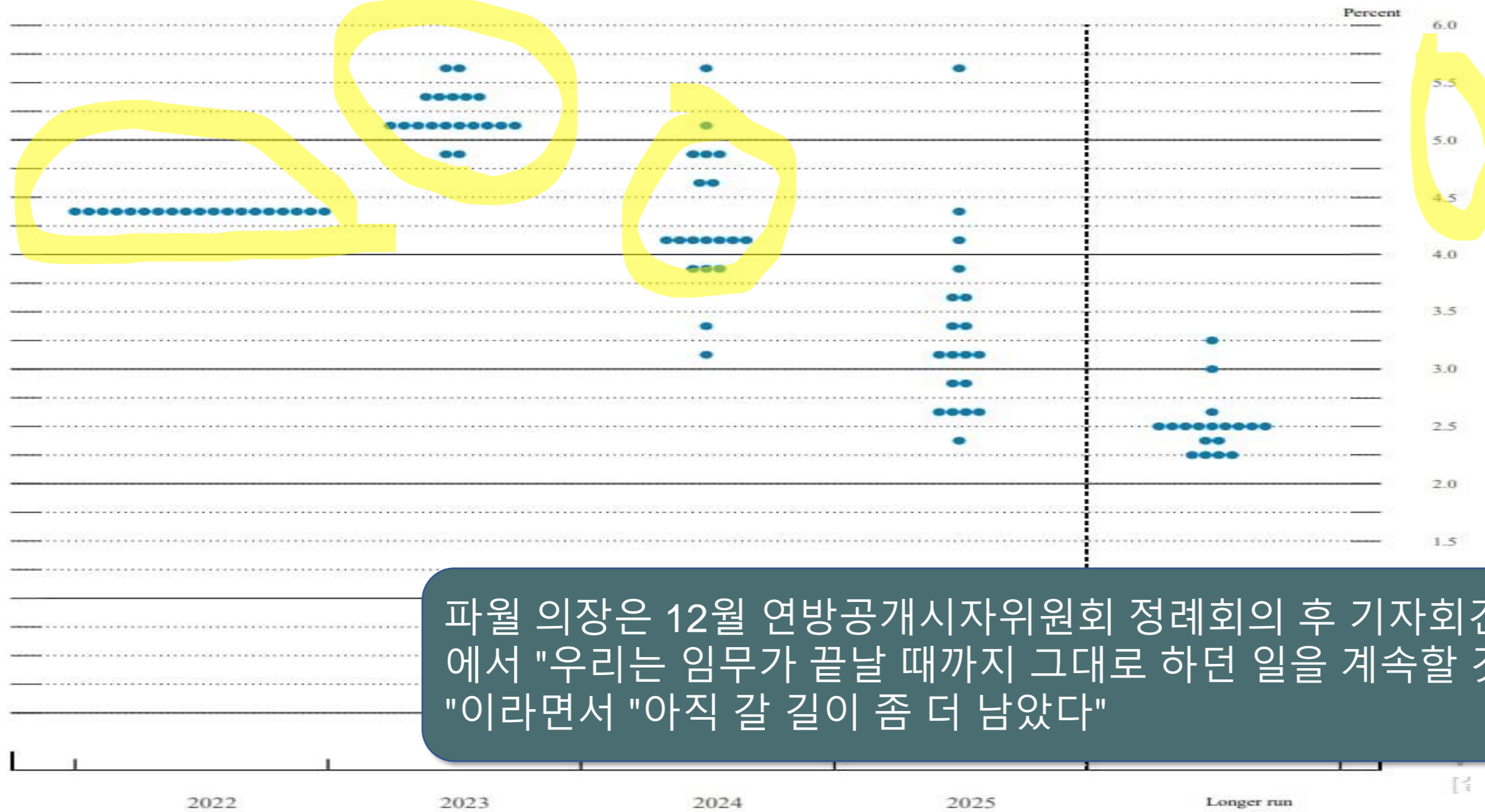
구분	2021년	2022년		2023년	
		[2022년 5월] (A)	[2022년 11월] (B)	[2022년 5월] (C)	[2022년 11월] (D)
세계 ¹⁾	6.1 ¹⁾	3.5	3.1 (▼0.4)	3.6	2.4(▼1.2)
미국	5.9	3.3	1.5 (▼1.8)	2.2	0.6(▼1.6)
유로 지역	5.2	2.8	3.0 (▲0.2)	2.4	0.0(▼2.4)
- 독일	2.6	2.0	1.4 (▼0.6)	2.8	-0.8(▼3.6)
- 프랑스	6.8	2.9	2.5 (▼0.4)	1.5	0.3(▼1.2)
- 이탈리아	6.7	2.4	3.3 (▲0.9)	1.7	-0.3(▼2.0)
- 스페인	5.5	4.8	4.3 (▼0.5)	3.6	1.0(▼2.6)
영국	7.5	3.7	4.0 (▲0.3)	1.4	-0.2(▼1.6)
일본	1.7	2.0	1.7 (▼0.3)	1.6	1.5(▼0.1)
중국	8.1	5.1	3.4 (▼1.7)	5.3	4.8(▼0.5)
인도	8.3	7.4	6.9 (▼0.5)	6.5	5.6(▼0.9)
ASEAN 5 ²⁾	3.4	5.1	5.5 (▲0.4)	5.6	4.9(▼0.7)
- 인도네시아	3.7	5.0	5.4 (▲0.4)	5.5	4.9(▼0.6)
- 말레이시아	3.1	5.4	6.8 (▲1.4)	5.5	4.0(▼1.5)
- 필리핀	5.7	6.4	6.4 (-)	6.2	5.3(▼0.9)
- 태국	1.5	3.0	3.0 (-)	4.5	4.0(▼0.5)
- 베트남	2.6	6.2	7.1 (▲0.9)	6.8	6.6(▼0.2)
러시아	4.7	-9.5	-3.5 (▲6.0)	-0.3	-2.5(▼2.2)
브라질	4.9	0.5	2.7 (▲2.2)	1.3	0.6(▼0.7)



3. 2023년 세계경제를 바라보면서 짚어볼 것들

(1) 미국 금리 어디까지, 언제까지 오를 것인가

Figure 2. FOMC participants' assessments of appropriate monetary policy: Midpoint of target range or target level for the federal funds rate



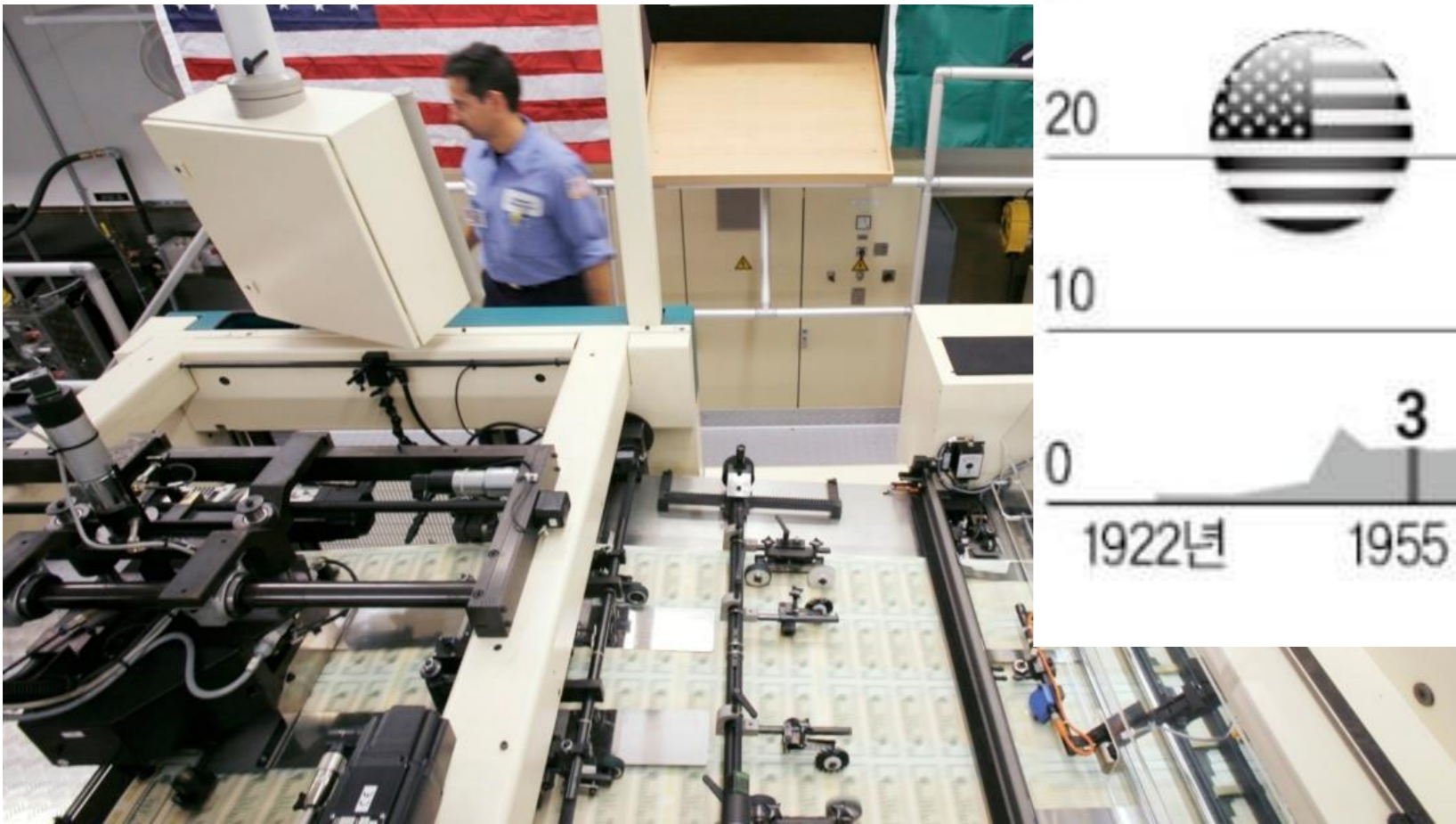
파월 의장은 12월 연방공개시장위원회 정례회의 후 기자회견에서 "우리는 임무가 끝날 때까지 그대로 하던 일을 계속할 것"이라면서 "아직 갈 길이 좀 더 남았다"



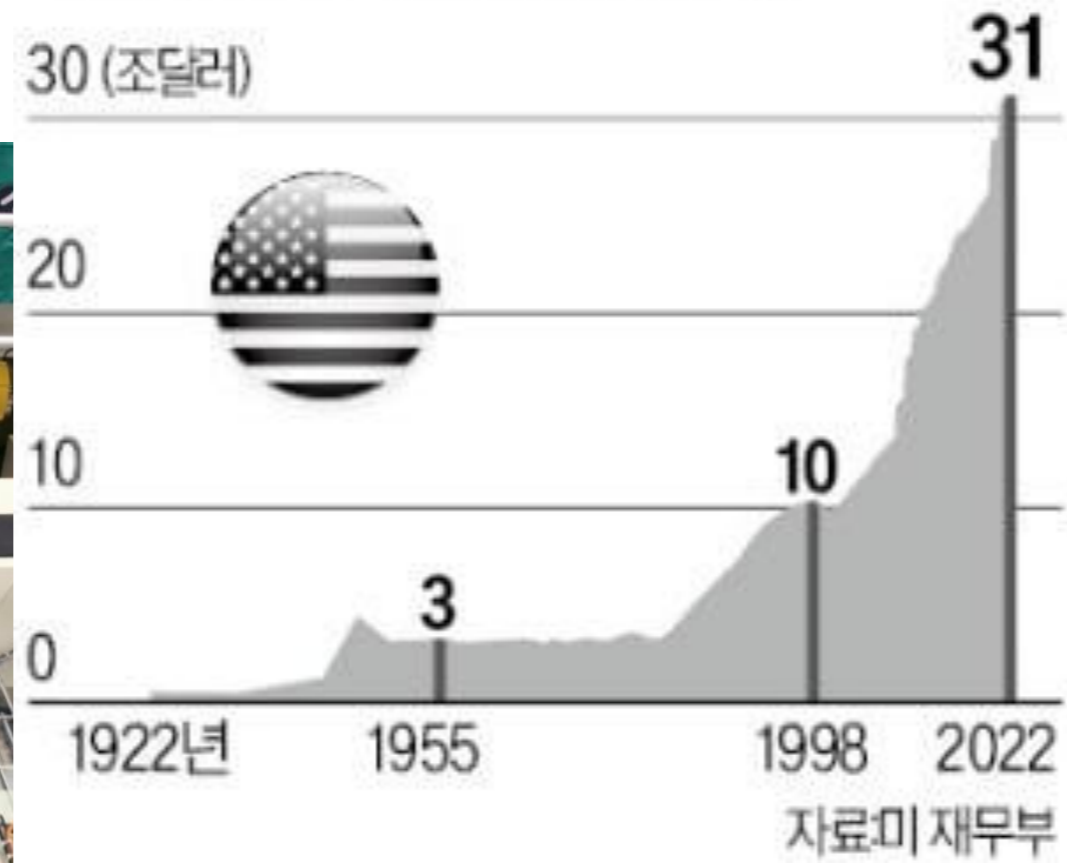
3. 2023년 세계경제를 바라보면서 짚어볼 것들

(2) 급증하는 부채

① 달러공장 미국의 부채는 감당 가능한가



역대 최고치로 치솟은 美 부채



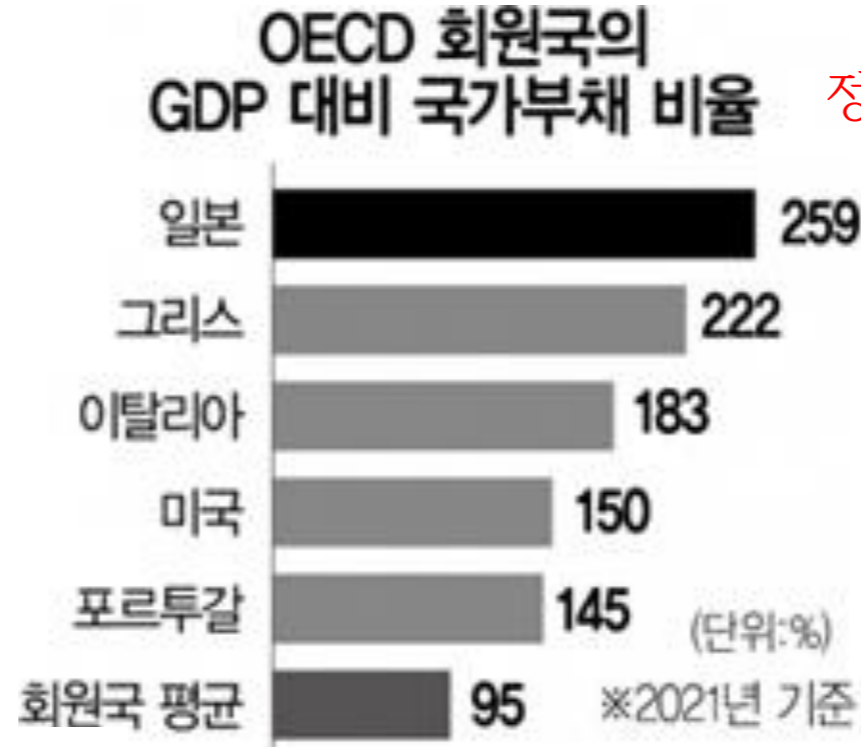
Foreign Holders of U.S. Debt 2020
Countries Owning U.S. Debt in Billions of Dollars & Percentage



3. 2023년 세계경제를 바라보면서 짚어볼 것들

(2) 급증하는 부채

② 일본, 30년만에 초저금리 기조에서 전환하나



한국경제 | 5시간 전 | 네이버뉴스

지구촌 휩쓴 금리인상 버티던 日도 결국 동참

미국과 유럽 등 주요국이 인플레이션에 대응해 기준금리를 잇달아 올리면서 일본도 금리 인상 필요성이 제기돼 왔다. 일본은행은 "이런 상황이 계속..."

1달러 = **132.2400** 일본 엔 전일대비 ▼0.0900 -0.07%

2022.12.21 모닝스타 기준

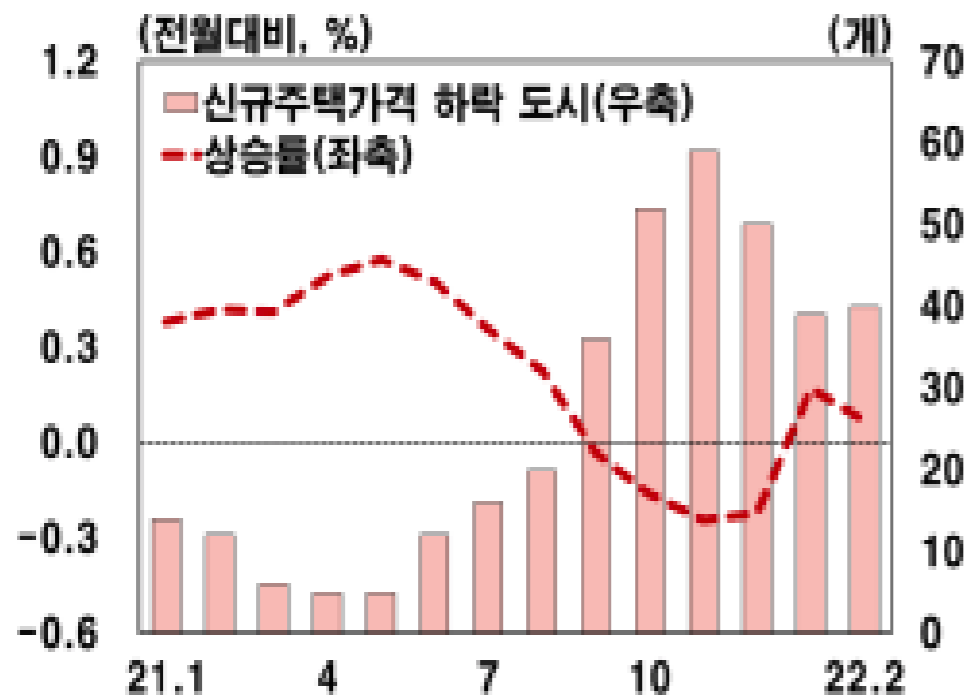


3. 2023년 세계경제를 바라보면서 짚어볼 것들

(2) 급증하는 부채

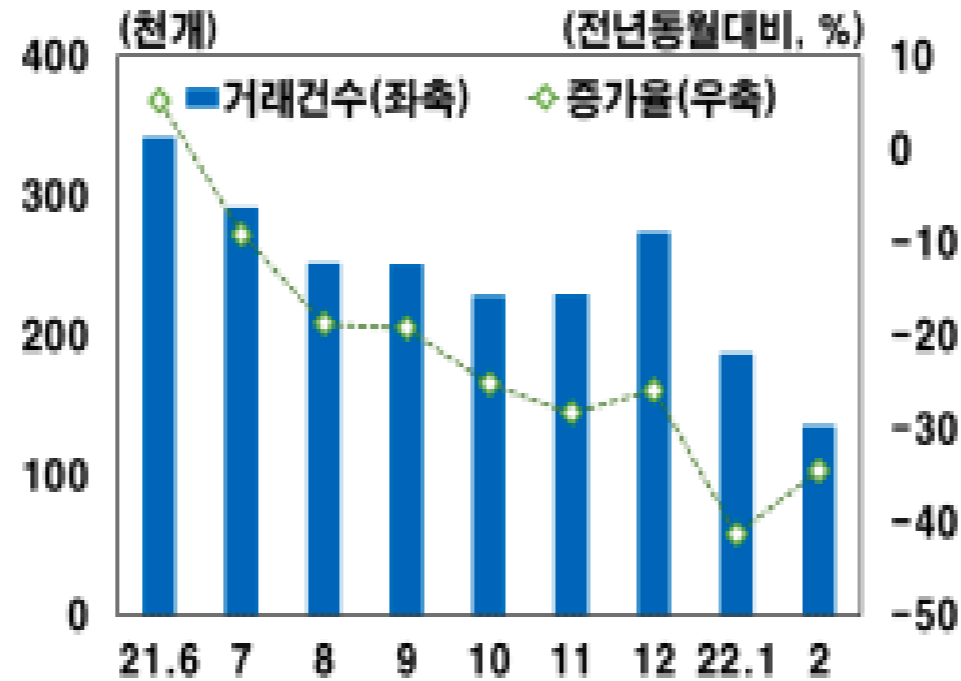
③ 중국의 또 다른 뇌관, 부동산시장에 물린 지방정부 부채

70대도시 주택가격 상승률¹⁾ 및
가격 하락 도시 수

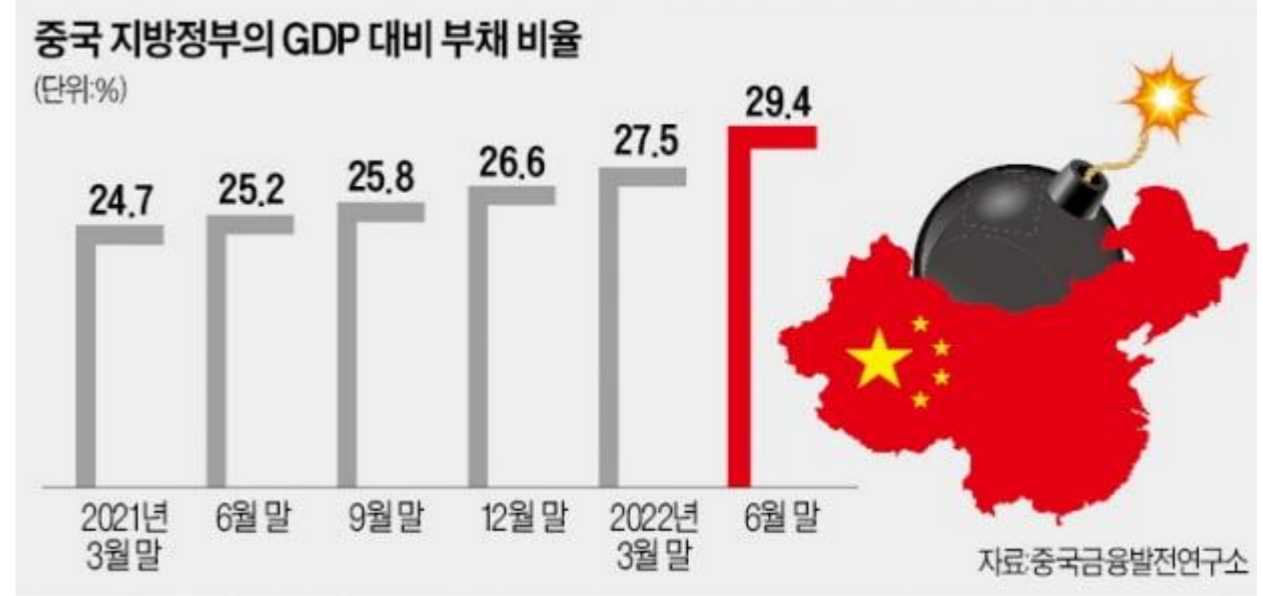


주: 1) 표본도시 상승률의 단순평균
자료: 중국 국가통계국

중국 부동산 거래건수



자료: 중국부동산정보(CRIC)



-세계은행 2022년 중국정부 경제성장 목표치 5.5%에서 2.8% 축소. 제로코로나, 부동산침체 원인

-중국은 GDP 대비 부동산 산업 비중이 30%, 미국 2배

-지방정부의 빚을 떠안은 지방정부융자기구(LGFV) 2019년 말 기준 49조3000억위안(약 9700조원) 예상 GDP 절반

3. 2023년 세계경제를 바라보면서 짚어볼 것들

(2) 급증하는 부채

○ 영국, 휘청이는 왕년의 패권국가



영국중앙은행 기준금리 인상(긴축)+
트러스 내각 70조 감세(완화)+에너지지원금 지급(완화)= ?????

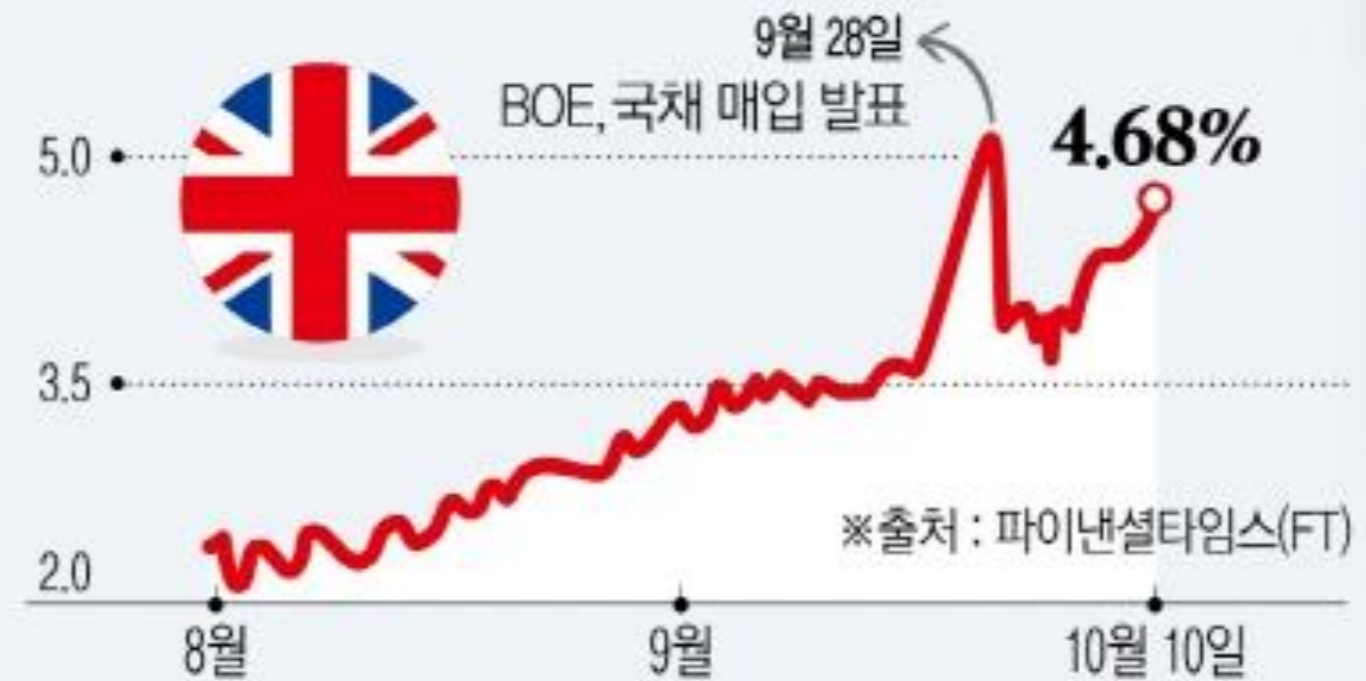
파운드·달러 환율 추이

(단위 : 파운드) ※ 한국시간 26일 저점기준



30년 만기 영국 국채 금리 추이

※ 현지시간 증가 기준



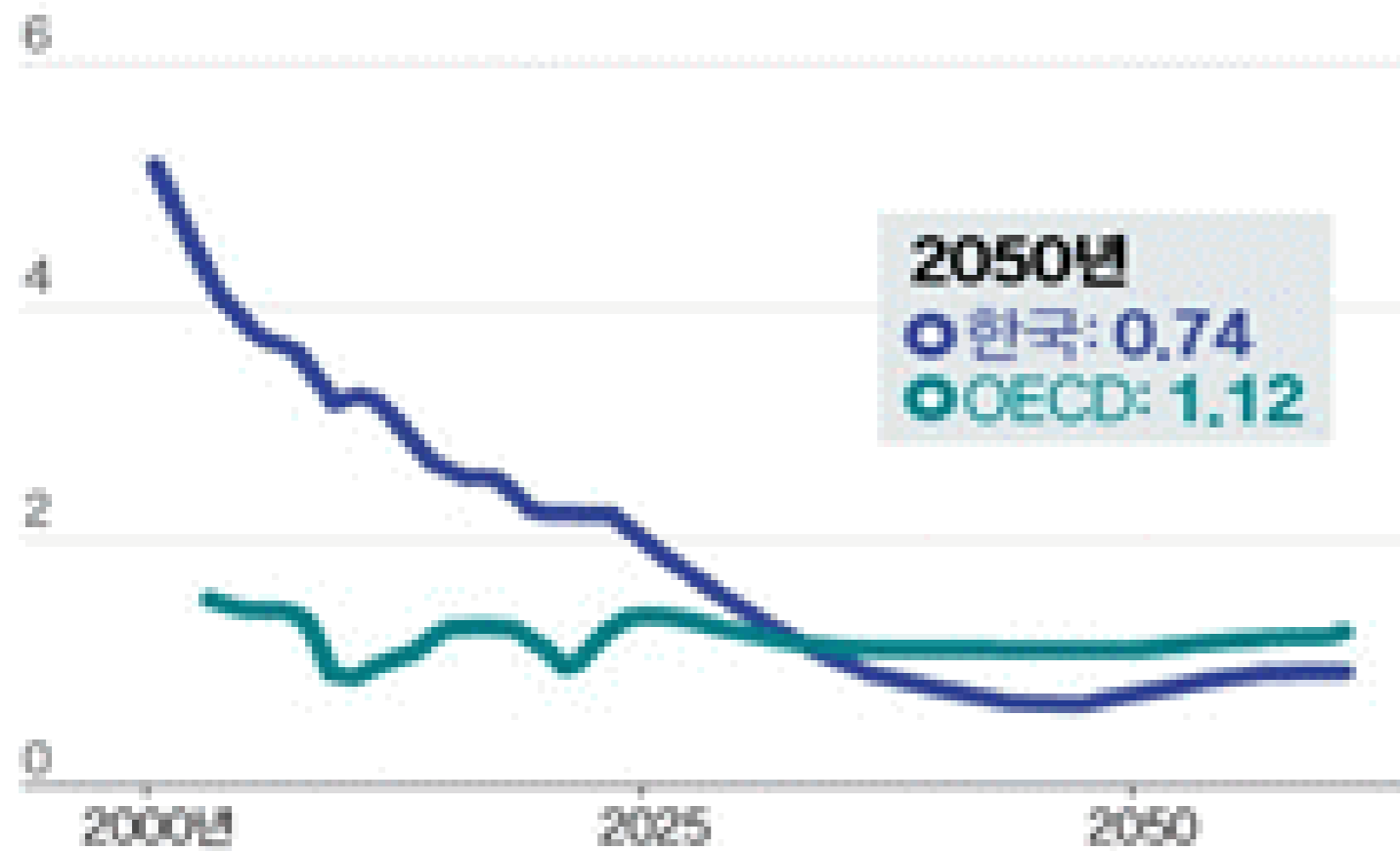
3. 2023년 세계경제를 바라보면서 짚어볼 것들

2) 한국 경제 전망

(1) 저성장 고착화 위험

한국과 OECD의 1인당 잠재 GDP 성장률

단위: %

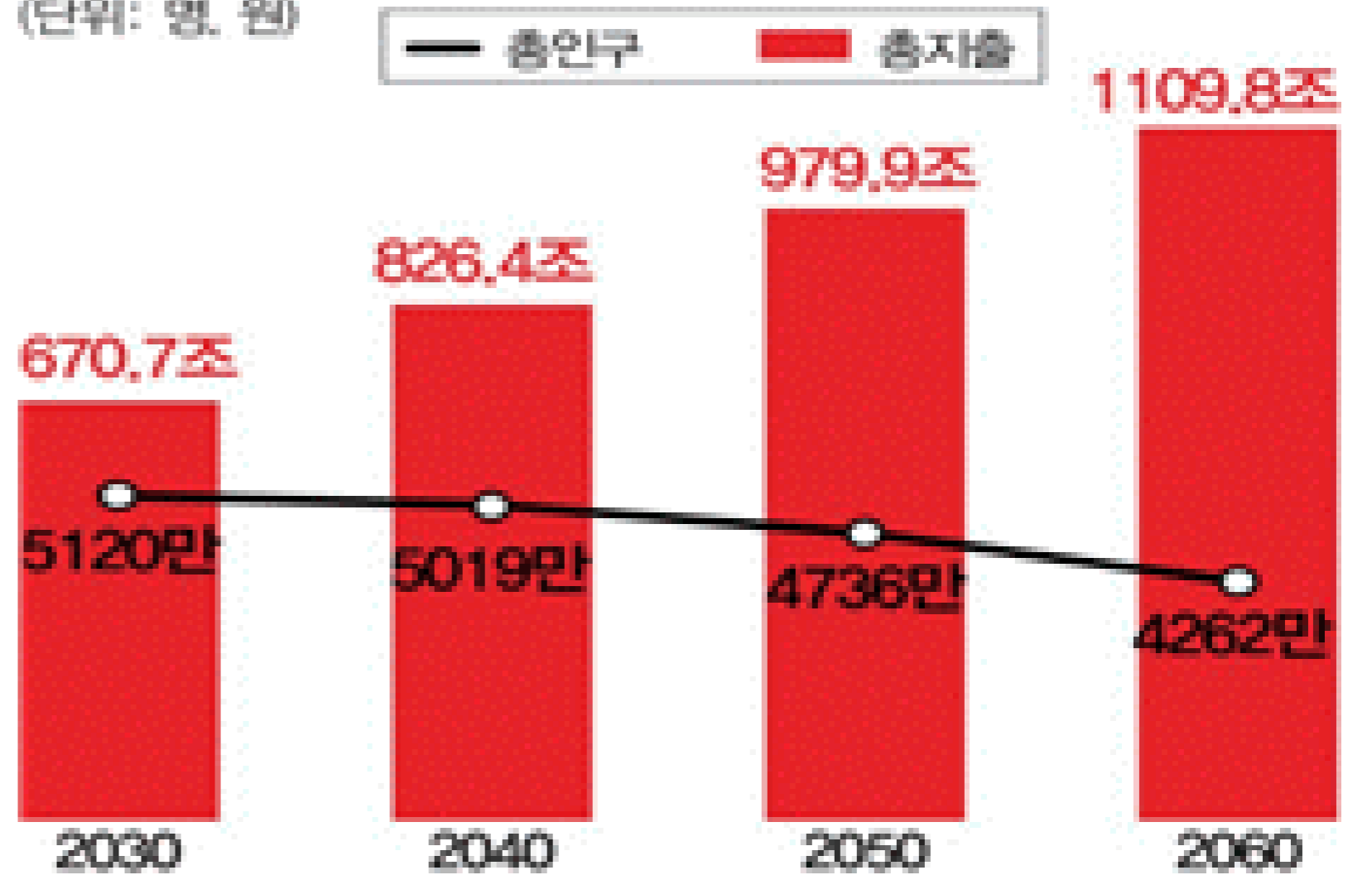


자료: OECD

인구감소와 정부 총지출 증가 추이

(자료: 통계청, 국회예산정책처)

(단위: 명, 원)



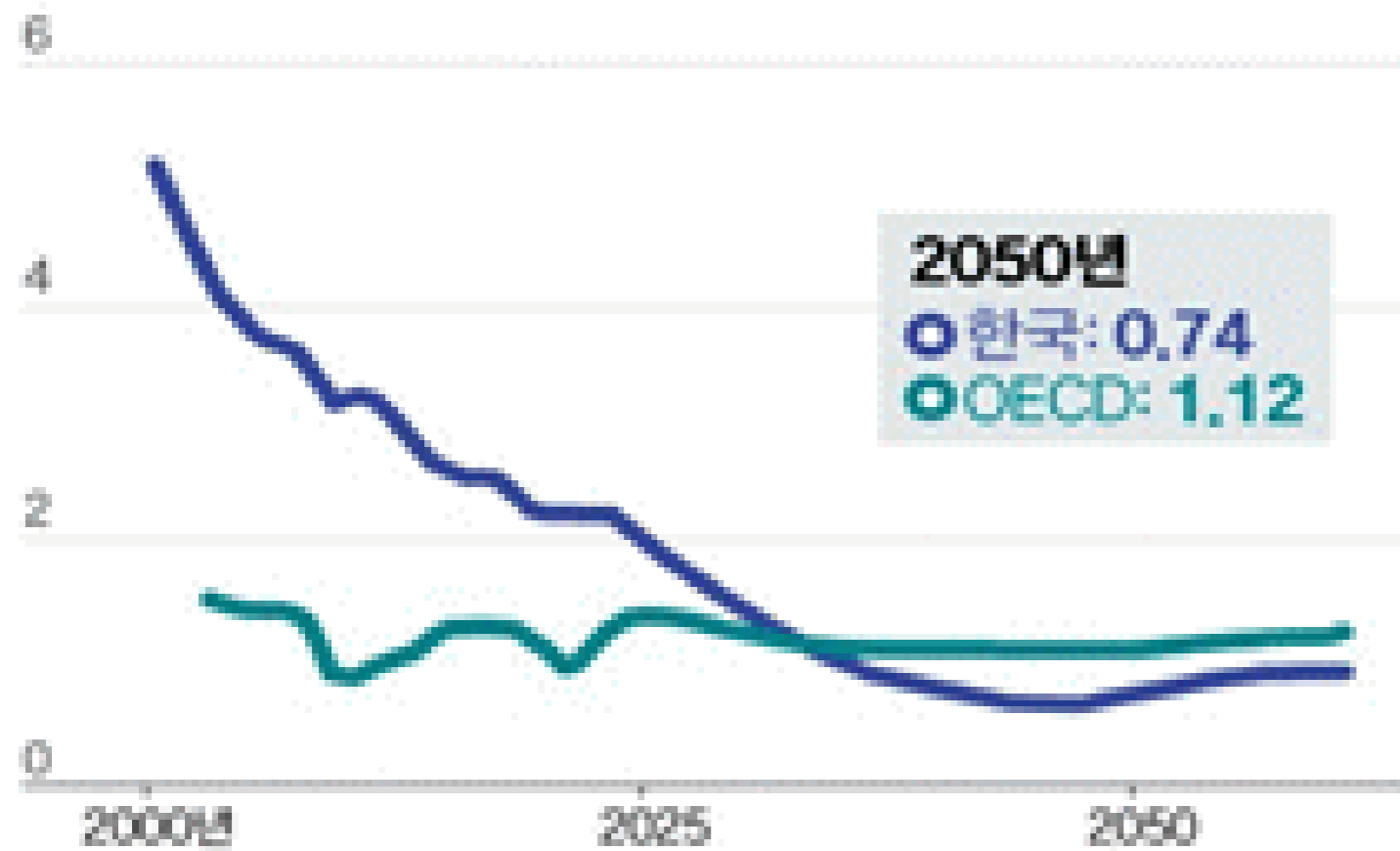
3. 2023년 세계경제를 바라보면서 짚어볼 것들

2) 한국 경제 전망

(1) 저성장 고착화 위험

한국과 OECD의 1인당 잠재 GDP 성장률

단위: %

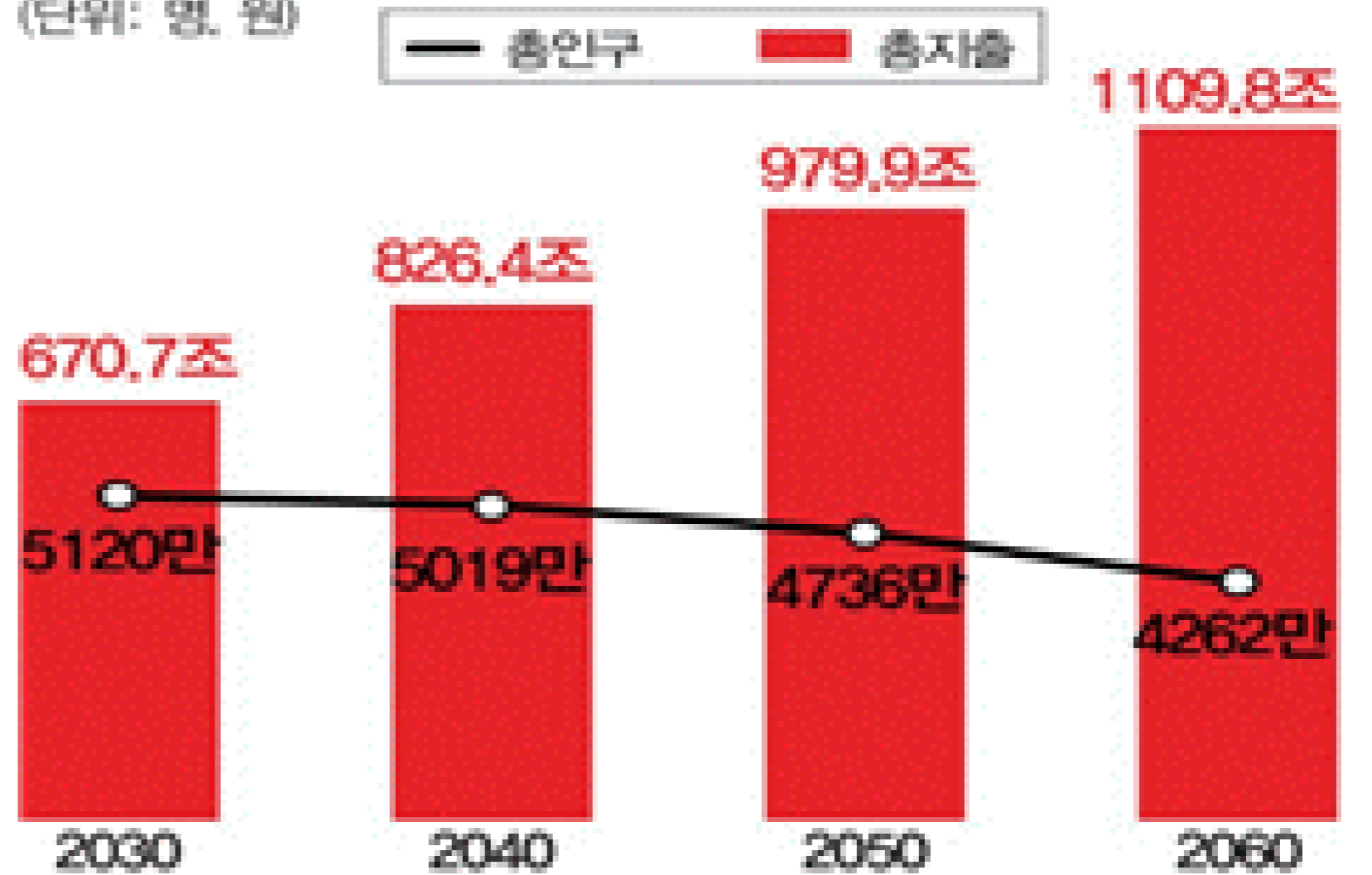


자료: OECD

인구감소와 정부 총지출 증가 추이

(자료: 통계청, 국회예산정책처)

(단위: 명, 원)



3. 2023년 세계경제를 바라보면서 짚어볼 것들

(2) 노동자 내 양극화 심화

1인당 명목임금 증가율 분해



자료: 사업체노동력조사

(3) 가계부채와 부동산 침체

계속 불어나는 가계빚

(단위:조원)

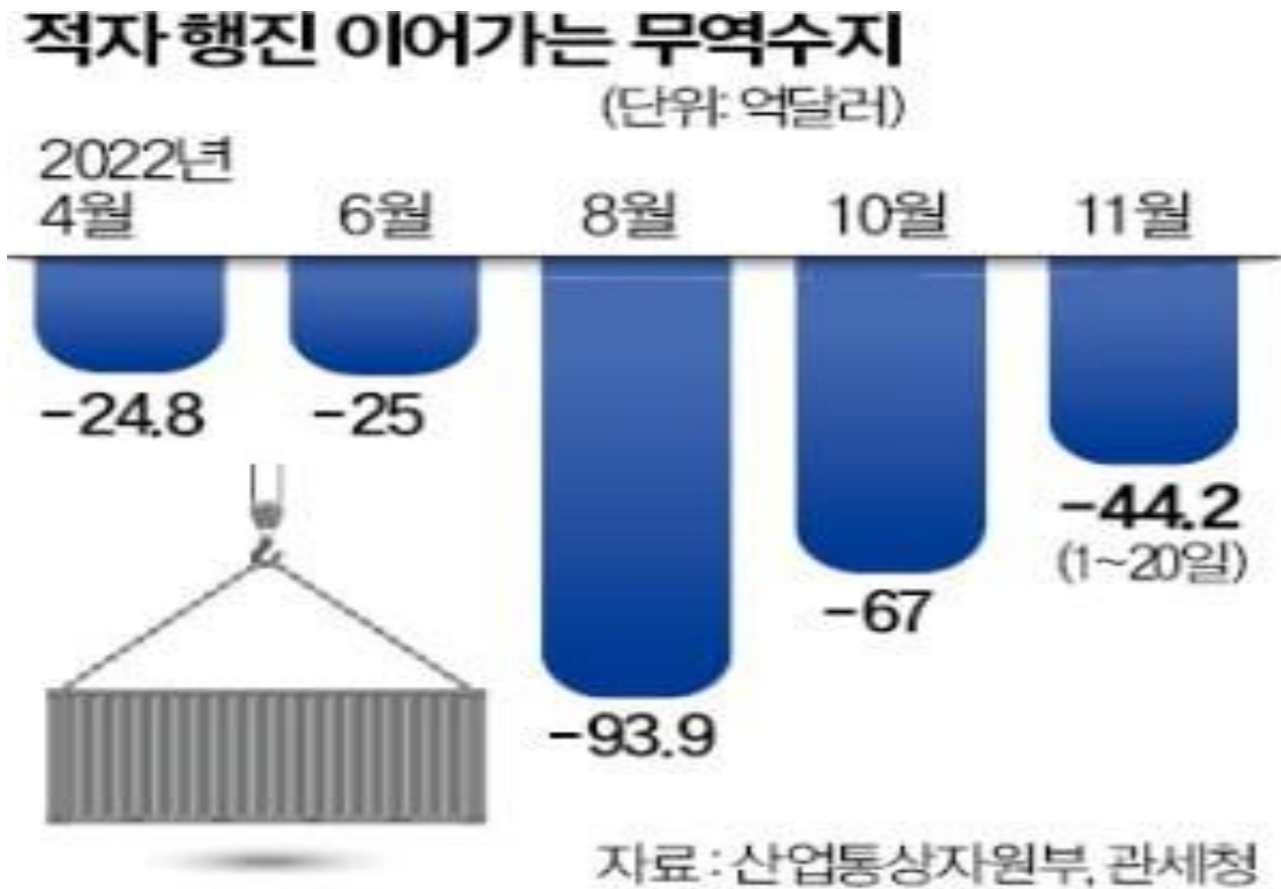


- '고위험 가구'는 38만1000가구
- 고금리로 늘어나는 깡통전세
- 역사상 첫 전월세 역전
- GDP 대비 100% 돌파!

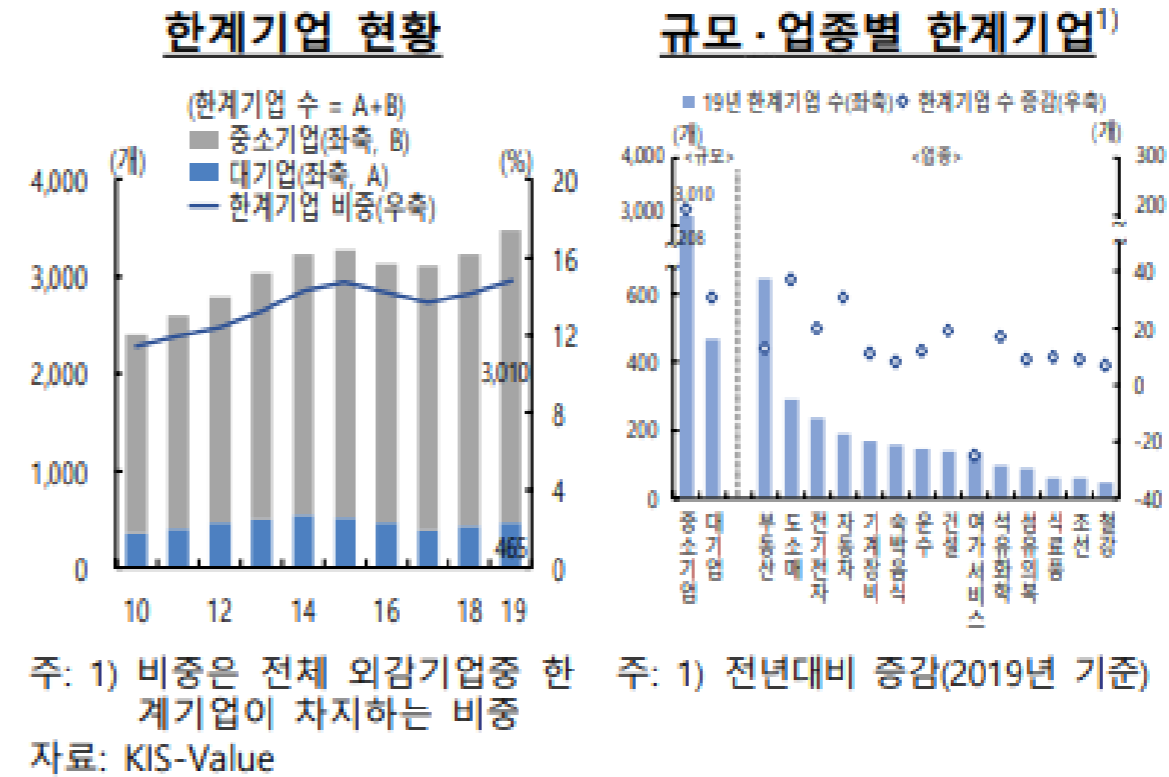
3. 2023년 세계경제를 바라보면서 짚어볼 것들

2) 한국 경제 전망

(4) 25년 만에 최고치를 갱신한 연간 무역적자



(5) 한계기업 확대로 우려되는 고용불안



3. 2023년 세계경제를 바라보면서 짚어볼 것들

복습

미국	금리, 정부부채
일본	국가부채 30년만에 초저금리 정책 전환
중국	부동산침체 및 지방정부 부채
영국	총체적 난국
한국	저출산고령화로 저성장 고착화, 노동자 내 양극화 심화, 가계부채와 부동산 침체

4. 요동치는 경제위기 정세, 민주노조 운동의 과제

노총 역대 경제위기 대응 평가

① 기업별 대응의 한계: 1998년 IMF 구조조정 및 2008년 글로벌 금융위기 대응 투쟁

1998년 IMF 구조조정 대응 투쟁

-(공세) 미국식 노동시장 및 사회 재편을 위해 정권과 자본은 노동유연화 전략적으로 공격

-(성과) 대기업(현대차, 대우차) 구조조정 축소 및 공공부문 (조폐공사(1998) 한통 (2000), 철가발(2002) 민영화/구조조정 반대 투쟁으로 조합원 고용보장 및 투쟁경험 축적

-(한계) 정세판단 오류. 현장투쟁으로 분쇄할 수 있다?! 노사정위원회 등에서 노동유연화 3법 (정리해고제, 탄력근로제, 근로자피견제) 와 민주노총/전교조 합법화 및 사회보장(고용보험 등) 확대를 교환. 총노동 차원의 대응 안되고 조합원 고용보호 투쟁으로 한계. 이는 자본이 자동화, 모듈화, 사내하청 등 다양한 형태로 조직된 노조를 우회하게 되는 계기 중 하나
사회적 대화 트라우마 정부의 약속이행 지연, 내부 혼란 등의 후과

2008년 글로벌 금융위기

-(공세) 금융위기로 인한 제조업 구조조정. 자본은 대규모 정리해고 시도.

-(성과) 쌍용차 정리해고 투쟁(2009), 한진중공업 정리해고 투쟁(2011) 이 상징. 또한 (금속)산별노조 건설 후 중요한 투쟁의 계기
기존 기업별 고용보장 투쟁의 경향을 반복, 강화하였음. (기업 내 정규직/비정규직)총고용 보장을 요구하는 77일간의 도장공장 옥쇄 투쟁, 309일간의 타워크레인 점거 농성 등 기존 민주노조 운동의 전투성은 더욱 이상화·영웅시

-(한계) '총고용 보장' 요구는 금융위기로 인한 전산업적 고용불안 문제를 노조가 있는 사업장 기업 울타리 내로 가둔 효과 존재. 산업적, 지역적 고용유지 요구나 고용 정책 대안 제시 상대화

4. 요동치 과제

영종지역 노동자들의 제보와 참여로, 고용보호 제도 개선에 앞장서고 있습니다!

② 전체 노동자계급

2020 코로나 대응 투

-(상황) 김명환 집행
위원장 배치, 코로나

-(성과)

-(한계) 코로나19 확산
부재과 '대화' 집착,
발(사회적 대화에 대
입한 세력으로 비난
로 적어 긴장감 하락
집행부 사퇴 이후 전
과리된 투쟁으로 코



**특별고용지원
업종 사각지대
해소**

노조 요구



3월22일
인력파견업체 등 공항·
항공 지원 사각지대
해소 요구

정부 개선안

특별고용지원업종 확대
지상조업, 항공기 매출 50% 이상인
항공기취급업
(노동부 4월28일 발표)

**고용위기지역
지정 촉구**

인천 중구 고용위기지역 지정 촉구



3월27일 인천시 행정부시장 만남



4월10일 인천중구청장 간담회

**인천시-중구청
고용위기지역 신청**
(4월23일 신청서 제출)

**고용유지지원금
제도 개선**
고용유지지원금: 사업주가 먼저 휴업
수당을 지급하면 정부가 휴업수당의 최
다 90% (특별고용지원업종)까지 지원
(지원금 신청 기업은 1개월 간 신규채
용, 퇴사금지요건)

현금부족 기업 지원을 위한 '선직급 후상환' 요구
(4월13일 성명서)

상시 채용 구조 인력파견업체의 경우 지역별/
사업장별 신청 가능 요구
(4월9일 기자회견)

'선대출-후상환' 대책 발표
(노동부 4월23일 발표)

인력파견업체 신규채용 인정
(노동부 4월28일 발표)

은 사
여전
화기
경제
계급

내편
하는

4. 요동치는 경제위기 정세, 민주노조 운동의

과거에 사회운동의 경제위기 대응 시사점

(1) 코로나19 경제위기에 맞서 국가제도에 개입한 이탈리아의 사례

CGIL



-투쟁에 힘입어 2020년 3월 14일에는 노사정 대표자가 18시간 화상 교섭한 끝에 「코로나19 확산 저지를 위한 사업장 수칙」에 관한 **합의 도출**. ▲보건안전을 위한 정보 제공 ▲안전을 위한 사업장 출입절차 확립 ▲원격근무, 임금손실 방지를 위한 휴가사용 방안 등 업무조직 변경 ▲유증상자 관리 방안 등.

-생계·소득 보장을 위해 ▲비상사태기간 동안 해고금지 ▲해고 않는 기업에만 세제혜택 부여 ▲공공(의료)부문 신규인력 확충 ▲조업 중단 시 임금 보장하는 '사회적 완충조치' 전산업 확대 등 정부에 제안 하였고 정부는 이런 조치를 반영해 2020년 3월 16일 공포한 위기 대응 긴급 조치 「이탈리아를 치유하자」(Cura Italia)에 **'한시적 해고금지' 등 대폭 반영**.

4. 요동치는 경제위기 정세, 민주노조 운동의 과거와 현재 사회운동의 경제위기 대응 시사점

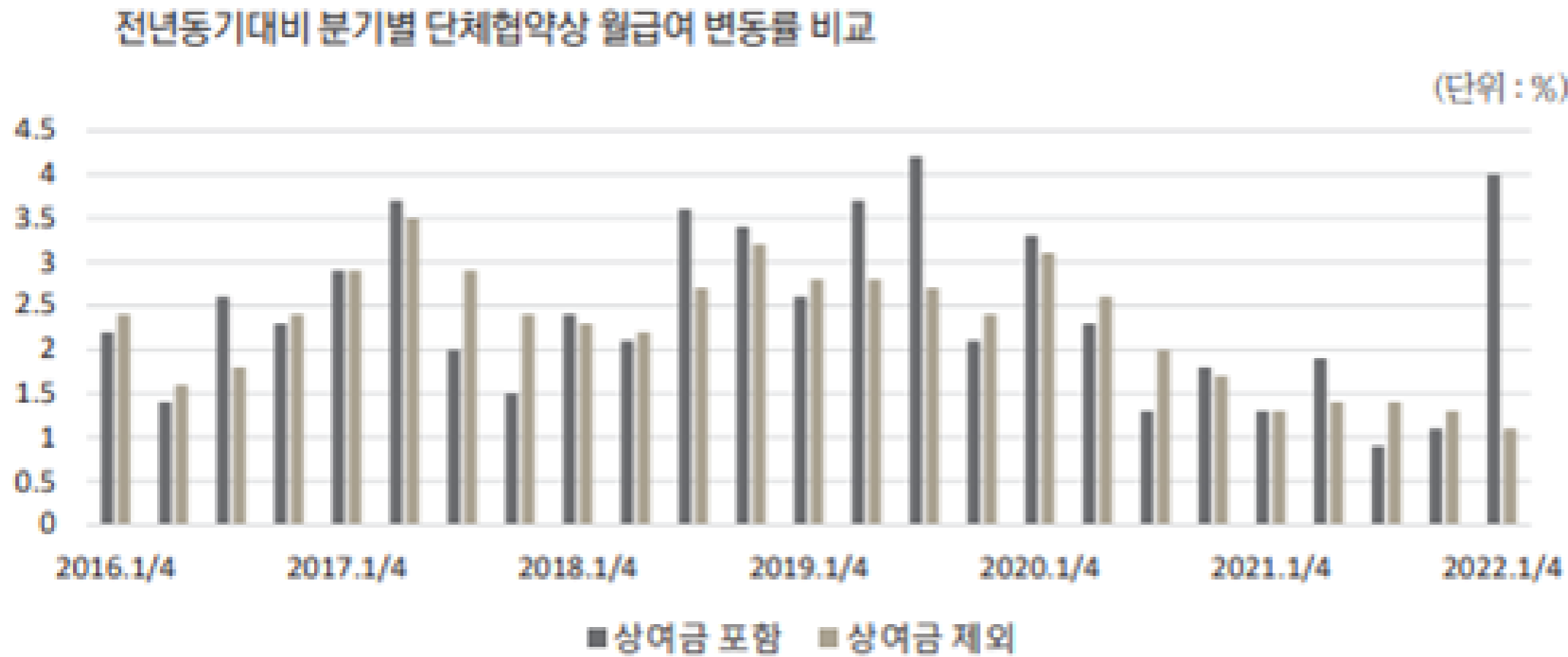
(2) 고물가에 대응하는 해외 투쟁 사례: 실질임금 하락에 맞선 투쟁



4. 요동치는 경제위기 정세, 민주노조 운동의 과제

사회운동의 경제위기 대응 시사점

(2) 고물가에 대응하는 해외 투쟁 사례: 고인플레이션과 독일의 임금협약 사례



자료: destatis, "Tarifverdienste im 1. Quartal 2022: +4,0 % gegenüber dem Vorjahresquartal", 2022.5.30.

-독일의 산별노조 단체협약 특징은 **물가 수준에 연동한 기본급 인상**.

-최근 임금인상은 일시적 특별 상여금 인상을 통해 실질임금 하락을 방지 특징. 코로나19와 러시아-우크라이나 전쟁 영향으로 발생한 **물가상승이 이례적이며 일시적일 것이라는 분석**.

독일노총(DGB)는 솔츠 총리가 제안한 **<공동행동(die Konzentrierte Aktion)>모델**에 참여해 정부(총리)-노조(노총대표)-사용자(독일경영자협회) 및 정치인, 전문가들과 현 인플레이션 국면에 대해 토론

-**현 인플레이션이 공급 부족에 기인한 물가상승이라는 합의까지는 공유하지만** 이후 임금인상에는 이견

-**노총이 전체노동자를 대표하여 현 정세의 요인에 대해 책임있게 논의하고 신뢰를 형성해나가는 과정**은 주목할 부분은 민주노총에게도 필요

4. 요동치는 경제위기 정세, 민주노조 운동의 과제

(1) 위기 시기 더욱 벌어지는 노동자 내부 격차 축소를 위한 임금투쟁 방안과 총연맹의 역할 정립

(2) 위기 시 미조직, 취약계층 노동자 보호를 위한 제도적 개입 방안 마련

(3) 거시경제 제약 하에 공공성 강화를 위한 사회보장 우선순위 요구 마련

(4) 중장기 경제변화에 대응하는 정책 대안 마련

(5) 대안적 경제체제를 위한 연구와 토론



요동치는 경제위기 정세, 민주노조 운동의 과제

노동자들의 투쟁의 진정한 결과는 [임금률의 인상이라는]
직접적 성과가 아니라 점차 확대되는 그들의 단결이다.

-마르크스, 『공산주의자 선언』

투쟁! 감사합니다.

4. 요동치는 경제위기 정세, 민주노조 운동의 과제

추노총 역대 경제위기 대응 평가

1.

1.

1.